

# 藤沢市 新総合計画 基本構想 (第二次素案) (案)

藤沢市総合計画審議会起草部会

## ～ 目 次 ～

第1章 私たちがめざす藤沢の未来と 新しい総合計画	1
Ⅰ はじめに ～ 私たちがめざす新しい総合計画 ～	3
Ⅱ. 新総合計画の枠組と策定プロセス	4
Ⅱ-1. 新総合計画の位置づけ	4
Ⅱ-2. 計画のフレームと構成	4
Ⅱ-3. 基本構想・基本計画・実施計画	4
(1) 基本構想： ～ 未来へ向けた構想 ～	4
(2) 基本計画： ～ 基本（土台・基礎）となる計画 ～	5
(3) 実施計画： ～ 実施するための計画 ～	5
Ⅱ-4. 新総合計画と部門別計画	6
Ⅱ-5. 計画策定のプロセス	7
第2章 私たちの基本構想	9
Ⅰ. 「私たちの政府」宣言	11
Ⅰ-1. 「私たちの政府」宣言	11
Ⅰ-2. 「私たちの政府」で進める「藤沢づくり」の基本的な考え方	13
Ⅱ. 将来像と基本理念 ～ 20年後までの自律と協働の姿 ～	15
Ⅱ-1. 将来像	15
Ⅱ-2. 将来像を実現していくための3つの基本理念とその戦略	16
Ⅲ. 市民、地域と行政がめざす 20年後までの藤沢の姿 ～ 都市ビジョン ～	18
Ⅳ. 「藤沢づくり」のめざす方向性 ～ 20年後までの藤沢をめざして、いまから始める「藤沢づくり」 ～	20
第3章 藤沢づくりの背景と現状	23
Ⅰ. 新しい総合計画策定の必要性	25
Ⅱ. これまでのまちづくりの沿革	28
Ⅲ. 藤沢を取り巻く現状と課題	30
Ⅲ-1. 「藤沢づくり」の基本条件	30
Ⅲ-2. 藤沢を取り巻く現状と課題	40

# 第 1 章

## 私たちがめざす藤沢の未来と 新しい総合計画



## I はじめに ～ 私たちがめざす新しい総合計画 ～

藤沢市はこれまで健全な財政力を背景に都市基盤の整備、産業・商業機能の集積、秩序ある土地利用の導入などを基本としてまちづくりに取り組み、環境・市民文化形成、保健・医療（介護）・福祉・健康など、生活環境の充実に努め、湘南の中核都市として発展してきました。

私たちはその経済力、地域力によって豊かな生活環境を享受しています。

しかしながら藤沢の将来を展望すると、いまから10年後をピークに人口が減少、高齢者が25%～32%の割合となります。少子化も進み、働き手の減少により市税収入が減ることになり、市の財政状況も大変厳しい状況が続くことが見込まれます。また、高度成長期を通じて建設されてきた公共施設や都市基盤施設が老朽化し、機能の低下や倒壊の危機に瀕する状況が生じています。

このような社会経済情勢の変化により、新たな公共サービスのニーズが増大し、安心社会の創造や、くらしをより豊かにしていくことが求められています。

一方、藤沢には市民力・地域力による生活実感に基づく主体的なまちづくりが活発に展開され、まちづくりを支える大きな力となっています。

変化に対応し、藤沢の力を生かして豊かなくらしを実現するためには、まちづくりの仕組みや発想を根本から変え、自助・共助・公助とそれらの連携によって、市民生活に直結する生活者の実感をもとにした、市民のための市民主体のまちづくりが必要となってきます。

ここでいうまちづくりは、藤沢の未来を創造し、将来に向かって活動することだけではなく、市民一人ひとりの充足感や藤沢に対する愛着心を育て、つないでいくことでもあります。

これら市民主体のまちづくり（「藤沢づくり」）を支え、私たちがめざす藤沢の未来づくりへと導くものが、新しい総合計画です。

いままでの総合計画は、私たちの生活や「地域づくり」には、ともすると縁遠い存在であり、なかなか私たちの身近で、生活に結びつくものとして感じ取れるものではありませんでした。

そのため、新しい総合計画は、市民力・地域力・行政力の3つの力を結集して創り上げ、藤沢にかかわるすべての人が共有できるものにしていきたいと考えています。

「藤沢づくり」：第2章で述べる藤沢独自の仕組みと取り組みで進める市全体のまちづくりを表す言葉で、これまでの一般的な「まちづくり」という言葉に代わって使っています。市全体のまちづくりなので、その主体は原則として「市民、地域と行政」という表現にしています。

「地域づくり」：「藤沢づくり」が市全体のまちづくりを表す言葉であるのに対し、地区のまちづくりを表す言葉として使っています。地区のまちづくりなので、その主体は原則として「地域市民」、コミュニティと行政」と表現しています。「地域市民」については5ページで説明しています。

## Ⅱ. 新総合計画の枠組と策定プロセス

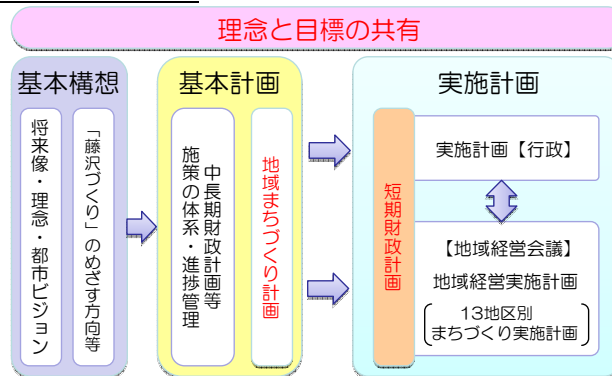
### Ⅱ－１．新総合計画の位置づけ

一般的にこれまでの総合計画は、行政のみが利用することを想定した「行政管理をするための計画」でしたが、新総合計画は、「地域市民」、コミュニティと行政が協働で活用する「地域経営」や、市民主体の「藤沢づくり」を推進するための計画として位置づけます。

### Ⅱ－２．計画のフレームと構成

- (1) 新総合計画では、地域経営を進めていくための仕組みとプロセスを明らかにした上で、「生活者の実感」で市民、地域と行政が協働して創り上げる藤沢の将来像を示します。さらに「藤沢づくり」を進めていくための理念・目標・施策の方向を明らかにし、あわせて具体的に取組むシナリオを示します。
- (2) 新総合計画は、基本構想、基本計画及び実施計画の3層より構成されます。
- (3) 目標年次は、2030年（平成42年）とします。

#### 新総合計画のフレーム



### Ⅱ－３．基本構想・基本計画・実施計画

- (1) 基本構想： ～ 未来へ向けた構想 ～

ア 藤沢の20年後（2030年（平成42年））までの姿を示すビジョンとします。

イ 基本構想は、地域経営を実現していくための将来像、理念、都市ビジョン、方向性及び仕組みとプロセスなどを示すとともに、「藤沢づくり」や「地域づくり」として具体的に取組むべきことを明らかにする「基本計画」「実施計画」の方向性を示したものです。

(2) 基本計画： ～ 基本（土台・基礎）となる計画 ～

- ア 基本構想の理念を受けて策定する、将来像の実現のための基本となる方向性を示します。
- イ 「藤沢づくり」と「地域づくり」の具体的方向性を示した市域全体のまちづくり計画と地域まちづくり計画を定めます。
- ウ 各地区の地域経営会議と市民センター・公民館は、地域経営戦略100人委員会での検討内容を踏まえ、「地域市民」の声を聞きながら、地域まちづくり計画（案）を策定します。
- エ 地域まちづくり計画（案）は、生活課題に基づく課題整理と分析による、地域まちづくりの方向性を示す計画とします。
- オ 政策・施策のPDCAサイクル<sup>※1</sup>の「進捗管理等」の方針を示します。
- カ 基本計画と実施計画をつなぐ中長期財政計画の見通しを示します。
- キ 前期、後期の12年間（3年ごとのローリング<sup>※2</sup>）を計画とします。
- ク 予測困難な社会情勢、経済情勢の変化が生じた場合は、必要に応じて基本計画を見直すものとします。

「地域市民」：地域に住み、働きまたは学びながら、地域の経営に参画する市民を表す言葉として、一般的な「地域住民」という言葉と区別して使っています。

(3) 実施計画： ～ 実施するための計画 ～

- ア 基本計画を達成するための実施計画（3年）
- ① 市域全体の実施計画
  - ② 地域経営実施計画（13地区別まちづくり実施計画）
  - ③ 短期財政計画
- イ 地域まちづくり計画に基づき、各地区の地域経営会議と市民センター・公民館は、「地域市民」の声を聞きながら、地域経営実施計画（13地区別まちづくり実施計画）（案）を策定します。
- ウ 地域経営実施計画（13地区別まちづくり実施計画）（案）は、市民の身近なくらしやすさを実現するための生活環境や活動、サービスの中身を示す計画とします。
- エ 3年間の計画
- 1年ごとに、事業と財政計画、PDCAサイクルによる進捗管理、社会状況の急激な変化等への対応を図りながら、次の実施計画につなげていきます。

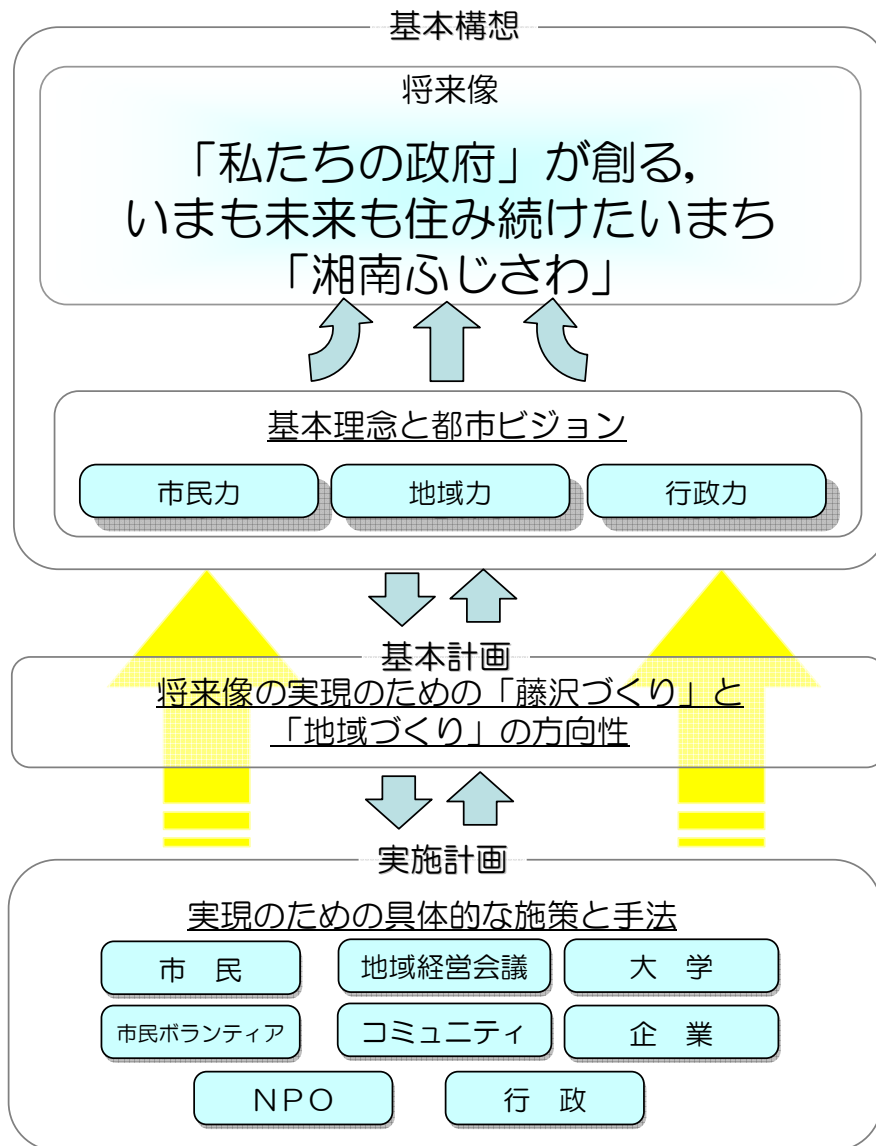
※1 PDCAサイクル：PLAN（計画）→DO（実施）→CHECK（チェック・評価）→ACTION（改善）のサイクルのことで、このサイクルにより方針の妥当性の検証ができ、計画や行動が目的・目標に適合していきます。

※2 ローリング：計画の実行→分析・評価→計画の修正・実行というサイクルを繰り返していく方法。

## Ⅱ-4. 新総合計画と部門別計画

- (1) 行政が他の法令や総合計画に基づき部門、事業ごとに策定する都市マスタープラン、地域福祉計画、地域IT基本計画、環境基本計画などの計画は、この新総合計画の基本構想に示す理念や方向性に即し、またプロセスを踏まえて見直しや策定を行います。
- (2) 部門別事業計画などを新総合計画の基本構想に示す理念や方向性に即して市民・市民ボランティア・NPO・大学・企業等と行政との連携・協働によって総合的に推進していきます。

### 基本構想・基本計画・実施計画の相関図





## Ⅱ－５．計画策定のプロセス

新総合計画は、市民力・地域力・行政力の3つを結集して、創り出すものです。

- (1) 地域力は、各地区の地域経営会議の推薦委員と、幅広い領域で活動している市民公募委員で構成される「地域経営戦略100人委員会」及び、13地区に設置された「地域経営会議」を通じて発揮されます。
- (2) 市民力は、いままでに培われてきた市民力をふまえ、さらに広範囲な方々の意見を計画に反映していくための会議である「藤沢のこれから、1日討論（討論型世論調査：市民1000人調査・200人討論）」やパブリックコメント等を通じて発揮されます。
- (3) 行政力は、行政内部の「庁内新総合計画検討会議（幹部会）」及び「わいわい・がやがや・わくわく会議（若手職員による会議）」を通じて発揮されます。

この様々な会議体は、生活実感や活動経験などに基づく「新鮮な発見」や「議論の素材」としての「藤沢らしさ（現在と未来）」「藤沢全体の強みと弱み」「地域ごとの実感」の拾い出しや「生活課題に基づく課題整理と分析」「地域まちづくりの方向性の検討」「目標の達成度を測る指標化」などのほか、まちづくりに関する意見・提案の提出なども総合計画審議会に対して行います。

このうち地域経営会議は、各市民センター・公民館とともに、地域経営戦略100人委員会での議論を踏まえ、「地域市民」の意見等を聞きながら、「地域まちづくり計画（案）」を策定して、総合計画審議会に提出します。

総合計画審議会は、会議体からの「新鮮な発見」や「議論の素材」、「地域まちづくり計画（案）」などの提案を踏まえた上で、新総合計画を策定します。

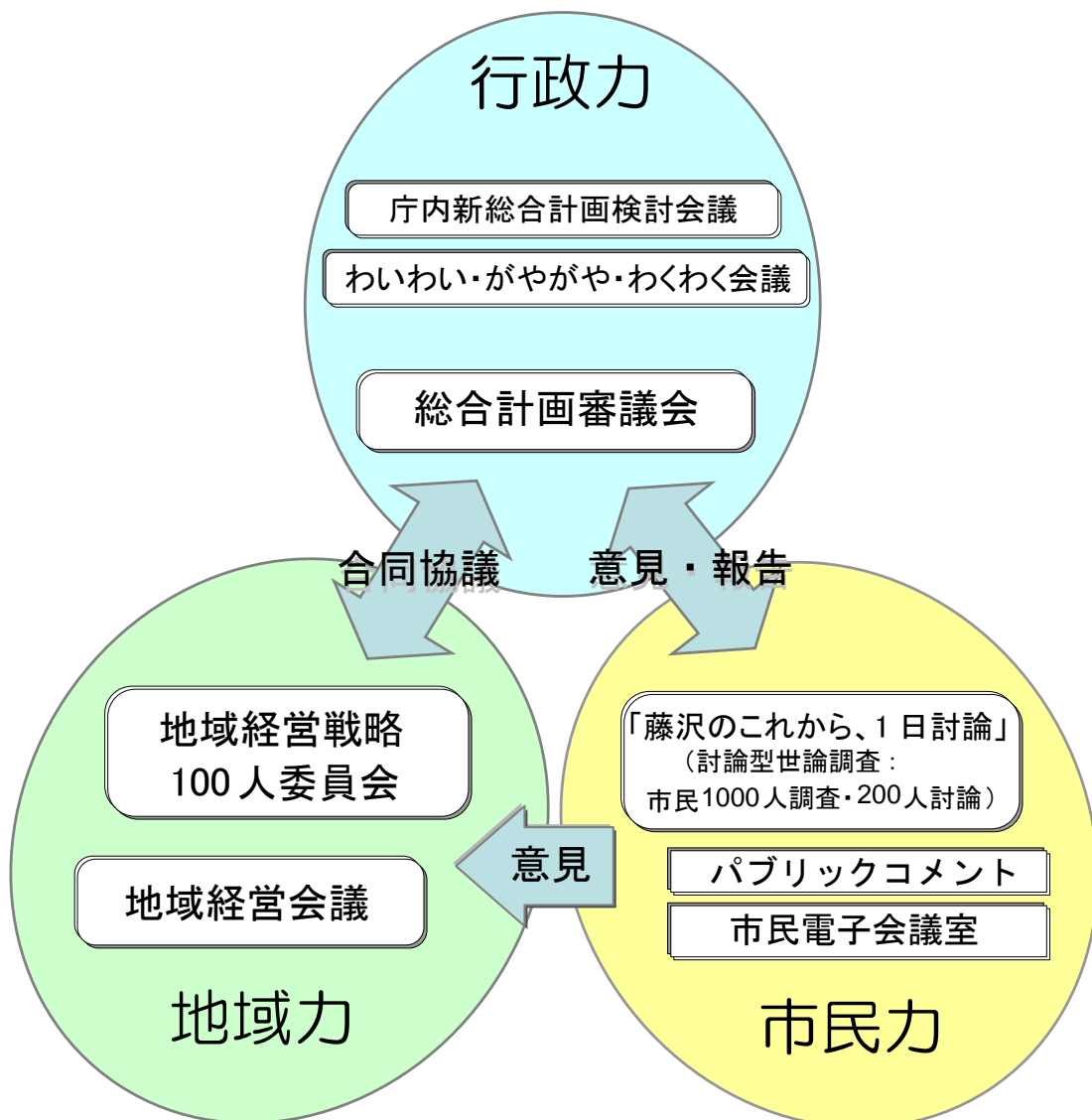
地域経営会議は、各市民センター・公民館とともに、自ら課題解決策と実践活動を模索し、優先性、有効性、効率性、コストなどを考慮しながら「地域経営実施計画（13地区別まちづくり実施計画）（案）」を策定し、行政に働きかけ、連携して課題解決などを図ります。行政は、地域経営会議や市民センター・公民館と協議しながら、市民力・地域力を生かした「地域経営実施計画（13地区別まちづくり実施計画）」を策定します。

このように私たちは、「市民力」「地域力」「行政力」の相乗効果を引き出す仕組みを構築しながら、「まちづくりのプロセス」の試行錯誤を通

じて学んでいき、新たに始動した地域経営会議を基盤とした市民主体の「藤沢づくり」へと発展させていきます。

3つの力を組み合わせて計画を創り出し、その計画に基づいて進める自律と協働による自治の仕組みは、新しい市民自治の「藤沢モデル」として定着させ、また、全国的に参考とされるものとして進化させ、発信していきます。

### 市民力・地域力・行政力の相関図



## 第2章

### 私たちの基本構想

## 基本構想の全体像

### 私たちの政府 宣言

- 「生活者の実感」で進める「藤沢づくり」をします。
- 「市民力」「地域力」「行政力」を発揮する「藤沢づくり」をします。
- 「私たちの政府」による自律と協働の「藤沢づくり」をします。

### 将来像 (20年後までの自律と協働の姿)

「私たちの政府」が創る、いまでも未来も住み続けたいまち「湘南ふじさわ」

将来像を実現していくための3つの基本理念

地域経営による持続的な  
市民主体の  
「藤沢づくり」を実現します

市民と創る「自律するまち」の  
行政システムを構築します

協働して  
都市広域連携を展開します

将来像を実現する  
「藤沢づくり」の  
めざす姿と活動

市民、地域と行政がめざす  
20年後までの藤沢の姿

～ 都市ビジョン ～

- 都市ビジョン1  
市民の力が育てる生活充実都市

- 都市ビジョン2  
地域から地球に拡がる環境行動都市

- 都市ビジョン3  
さらなる可能性を追求する創造発信都市

「藤沢づくり」のめざす方向性

～ 20年後までの藤沢をめざして、  
いまから始める「藤沢づくり」～

- 1 地域自律型の「藤沢づくり」を育むまち
- 2 明日の藤沢を担う「藤沢のこどもたち」を育む環境
- 3 市民力・地域力による安全で安心して暮らせるまち
- 4 共に生き、共に創る地域社会の創出
- 5 豊かな地域資源の次世代への継承・発展
- 6 地球温暖化防止など未来の地球環境への投資
- 7 「藤沢づくり」を支える都市構造の再構築と地域経済の活力再生
- 8 公共資産の有効活用と社会資本の長寿命化
- 9 「藤沢ライフスタイル」と「湘南カルチャー」の創出

---

## I. 「私たちの政府」宣言

---

### I-1. 「私たちの政府」宣言

私たちは、30有余年にわたって「市民集会」や「くらしまちづくり会議」を通じて市民自治の実績を積み上げてきました。

こうした市民自治の歴史と蓄積によって、地域では市民が主体となって様々な地縁団体活動、ボランティア活動、NPO活動などが活発に展開されるなど自助・共助の精神によるまちづくりが芽生え、さらにいま、進化した市民自治の仕組みである地域経営会議と「地域市民」が中心となって進めていく「藤沢づくり」が始まっています。

一方国においても、1999年（平成11年）に成立したいわゆる地方分権一括法や2003年（平成15年）からの三位一体の改革などにより地方分権が進み、さらには国と地方の関係を抜本的に転換し、地域の課題は地域自らで解決していく仕組みとしての「地方政府」づくりが提起され、「地域主権」改革が進められようとしています。

このような藤沢の市民自治の歴史と息吹を踏まえつつ、時代潮流の変化をチャンスと捉えて様々な課題を乗り越え、子や孫やさらにその将来の世代まで「藤沢に住み続けたい」と思える「夢をかなえる公共」と「充実生活づくり」に、いま踏み出していく必要があります。

それは、豊かで暮らしやすく、持続可能な私たちのまちを形成していくことにつながります。そのために、いまこそ市民と行政とが手を携えて課題に立ち向かう新たな仕組みを築いていくことが必要です。

この新たな仕組みは、生活者の実感による「市民主体のまちづくり」（「藤沢づくり」）を、私たち自身の力で進めていくことによって実現されるものです。

なかでも、

「Think Fujisawa , Act together（藤沢を考え、ともに行動する）」の考えのもと、自律した「地域経営」を行っていくことが、何よりも重要となります。

地域経営とは、「地域市民」、コミュニティ<sup>※3</sup>と行政が、それぞれ自律して行動し、お互いに協働・共創<sup>※4</sup>しながら、各地区や市全体の暮らしやすさと豊かさ

---

※3 コミュニティ：地域における自治会、町内会をはじめとする、生活や社会を築く上で必要な互助、協力などの「つながり」をつくる団体や「つながり」自体をいいます。

※4 協働・共創：それぞれの主体が対等の立場で知恵を出し合い、役割を分担し、または協力しながら公共的なサービスを担ったり、新たなサービスや価値を創り出したりしていくこと。

の向上を目指して、まちの経営を進めることです。

「地域経営」を推進することで、「地方政府」をさらに深化させた藤沢独自の「私たちの政府」が実現することとなります。

「私たちの政府」は、市民一人ひとりが安心して着実な生活を営み、藤沢で暮らすことに誇りを持てるまちを、私たち自らの力によって創っていくための身近な公共の仕組みであり、新しい総合計画で進める「藤沢づくり」の基本となるものです。

「私たちの政府」：藤沢を運営するために市民、地域と行政が構築する新たな仕組みを比喩的に表現しています。平成20年5月の「地方分権改革推進委員会」の第一次勧告に記された、自治立法権・行政権・財政権を有する「地方政府」とは異なりますが、地域の課題を地域自らで解決していく仕組みです。

これからの藤沢を運営するために、主体である市民、地域と行政がつくる新たな仕組みである「私たちの政府」を築いていくことを、私たちはここに宣言します。

## I-2. 「私たちの政府」で進める「藤沢づくり」の基本的な考え方

「私たちの政府」で進める「藤沢づくり」の基本的な考え方は、次の3点です。

### 1. 「生活者の実感」で進める「藤沢づくり」

藤沢の未来をつくるためのヒントは、子どもや高齢者、障がい者など、社会的に援助を必要とされている人も含めて、地域に住み、働き、学ぶ人たちの、生活者としての“実感”にあります。また、よりよい未来を効果的に実現するための活動も「生活者の実感」から始めることが大切です。

「生活者の実感」に基づき、「未来への課題」を明らかにし、効果的な役割分担と協働・共創を通じて身近な「藤沢づくり」を実行し、その結果を相互に点検・改善していくことが、未来の「藤沢づくり」です。

市民、地域と行政は、皆が明るく豊かで、生きがいをもっていきいきとした生活を送ることができるよう、「生活者の実感」から、活動や政策を実施し、相互に検証・改善するとともに、新たなセーフティネットの構築も進めていきます。

### 2. 「市民力」「地域力」「行政力」を発揮する「藤沢づくり」

私たちの藤沢の強みの1つに、自らの実践力をもつ多様な人材や団体が活躍していることがあります。各地区では活発な市民活動が展開されており、市内全域に「市民力」が満ちあふれています。また、地域の様々な課題について、「地域市民」同士が連携、協力して解決する「地域力」も各方面で発揮され、蓄積されています。

「市民力」「地域力」が藤沢の最大の原動力です。

「Think future , Act now! (未来を考え、いま行動を!)」

これが市民主体の「藤沢づくり」の行動規範です。これからの「藤沢づくり」は、市民の意識と行動に支えられたこれらの「力」が主体となって進められていくことが大切で、行政は、その実現のための「パートナー」です。

「市民力」「地域力」をさらに発展させる新たな仕組みとして、「地域市民」による地域主体の「地域づくり」を推進していく13地区の地域経営会議と、本庁から「予算」と「権限」を移譲されて「行政力」を発揮する市民センター・公民館が連携しながら、地域責任にもとづく地域自律型の「藤沢づくり」を進めていきます。

### 3. 「私たちの政府」による自律と協働の「藤沢づくり」

地方分権という時代潮流の中で、地域が主体となって自己決定していくという自律した行政体が期待されています。

13地区の地域経営会議や市民センター・公民館を核に地域内分権を進めるとともに、地区間で共通する課題は地区と地区が連携して解決し、市域を越える課題については近隣自治体と広域連携を通して協働して解決を図っていきます。

「地域内分権」：国から地方自治体への権限や財源の委譲を「地方分権」と表すのに対し、藤沢市の中での各地区への権限や予算の委譲を「地域内分権」と表しています。

行政は「行政力」を発揮し、市民と協働してより効率的、効果的な経営を行うため、徹底した行政改革に取り組む一方で、藤沢の将来にとって必要と思われることに対しては、積極的に投資するなど、生活者の実感でメリハリのある戦略的市政経営を進めます。



## Ⅱ. 将来像と基本理念 ～ 20年後までの自律と協働の姿 ～

### Ⅱ-1. 将来像

#### <将来像>

**「私たちの政府」が創る、いまも未来も住み続けたいまち  
「湘南ふじさわ」**

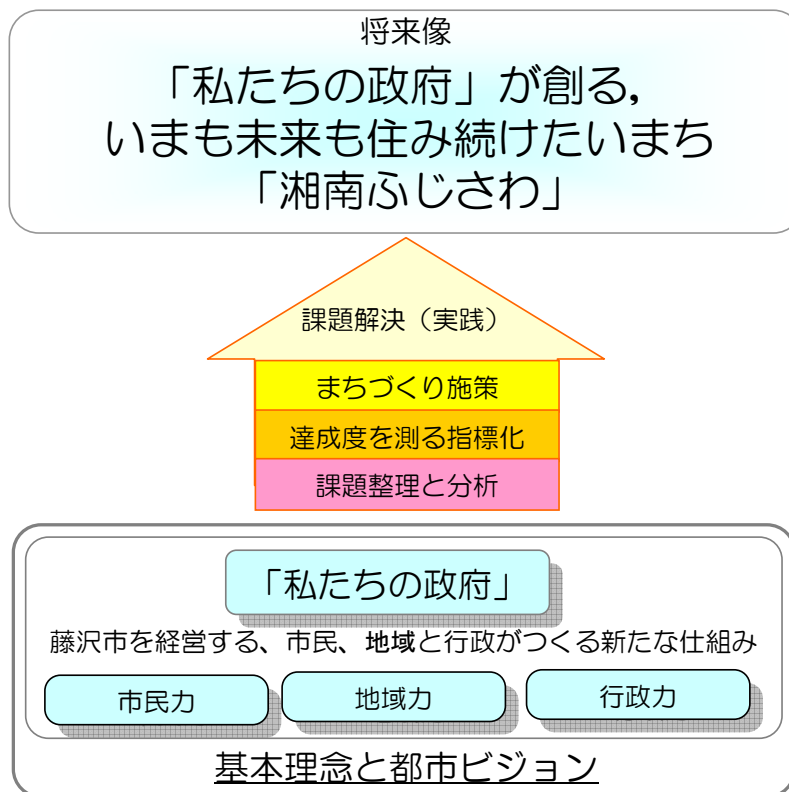
生活実感を持った市民と地域は、その価値観に根ざした発想力と行動力を持っています。

いま、私たちが「生活者の実感」として持っている思いを、20年後までに向けて実現させていくためには、課題の一つひとつに夢を込めた布石を打ち、市民、地域と行政が協働して地域経営により解決していくことが必要です。

そこで、明るく活力のある「湘南ふじさわ」をめざすための本市の将来像として、

**「私たちの政府」が創る、いまも未来も住み続けたいまち「湘南ふじさわ」**

を定めます。



## Ⅱ－２．将来像を実現していくための３つの基本理念とその戦略

### 【基本理念１】地域経営による永続的な市民主体の「藤沢づくり」を実現します

#### 戦略１ 地域経営 ～ 市民主体の「藤沢づくり」～

- (1) 地域でできることは地域の自主自律により実行し、市民力、地域力が発揮される地域自律型「藤沢づくり」を推進します。
- (2) 地域と行政が役割と責任を分担し、「地域市民」と13地区ごとの地域経営会議が主体となって、地域ごとの協働と共創による独自の「地域づくり」を行います。

#### 戦略２ 地区間連携 ～ 協働による課題解決～

地区間で共有するまちづくりの課題に対して、「地域市民」と地域経営会議が中心となって、地区と地区が連携して課題を共有し、解決を図ります。

### 【基本理念２】市民と創る「自律するまち」の行政システムを構築します

#### 戦略１ 地域内分権と本庁業務の機能分担

「地域市民」と地域経営会議が主体となった「地域づくり」を進めるため、市民センター・公民館へ予算と権限の移譲、業務移管を行うとともに、支援機能を強化しつつ、本庁業務執行体制の簡素効率化を推進し、新しい行政システムを構築します。

#### 戦略２ 市民・企業等と行政によるパートナーシップ（新しい公共づくり）

市民・市民ボランティア・NPO・大学・企業等の知恵と力を集め、民間と行政とのパートナーシップを強化し、それぞれが持つ資源やノウハウを活用して多様な主体との公民連携による新しい公共を形づくりします。

#### 戦略３ 「選択と集中」を図る財政計画

限りある財源・資源を効率的、効果的に活用するために、新総合計画は、「選択と集中」を図り、より少ない費用でより高い効果をあげる方策を常に意識します。また、将来への投資を可能とするために、効率的・効果的でかつ継続性が担保された財政計画の策定とその管理を行います。

## 戦略4 クリーンな市政と信頼される市政

- (1) 行政の保有するすべての情報を、市民との共有化を原則に、より身近な場所での公開と提供を積極的に進めます。
- (2) 行政の業務執行にあたっては、透明性・公平性・公正性と効率性・有効性の観点から、コンプライアンス改革（法令の遵守）やインターナル・コントロール改革（内部統制）を通じて、行政の生産性を高め、成果をもたらしていきます。

### 【基本理念3】協働して広域都市連携を展開します

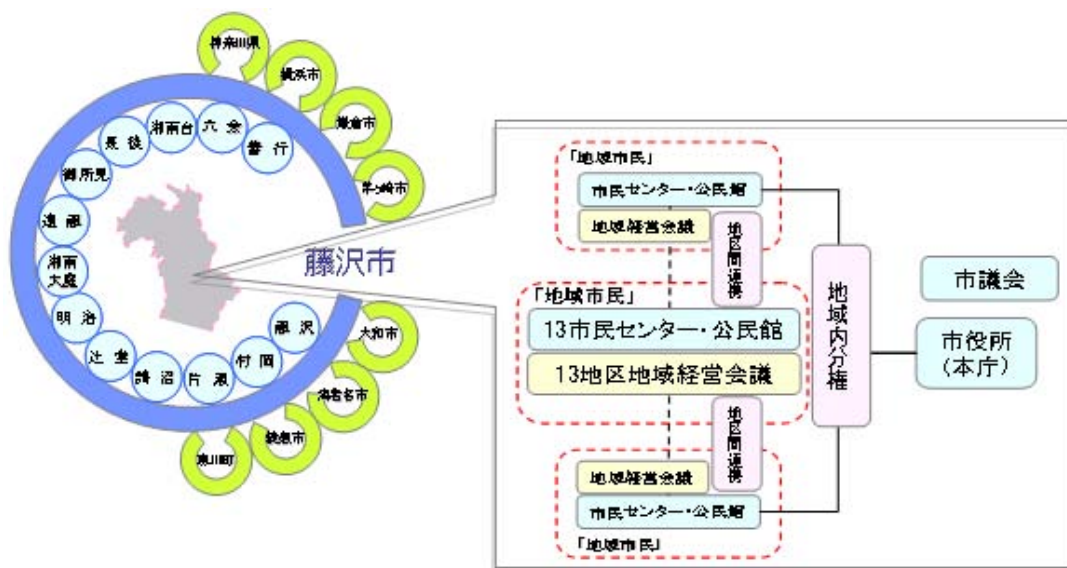
## 戦略1 広域連携による行政サービスの効率化

市域を接する他の自治体と広域的視点に立って、共通する都市課題を解決するために、行政サービスのスケールメリットを活用し、サービスの共同運営、防災、消防、救急、交通ネットワークや地域経済の活性化など、広域的都市課題の解決に向けて連携し、整備を推進します。

## 戦略2 多様な都市活動の広域的な連携

市民・市民ボランティア・NPO・大学・企業等と行政は、文化、情報、研究開発、生活支援などの多様な都市活動において、市域を越えた活動主体間の連携を行います。

### 地域内分権と広域都市連携



---

### Ⅲ. 市民、地域と行政がめざす 20 年後までの藤沢の姿

#### ～ 都市ビジョン ～

---

将来像を実現する「藤沢づくり」の20年後までの藤沢の姿を3つの都市ビジョンとして掲げます。

---

#### 【都市ビジョン1】 市民の力が育てる生活充実都市

---

日本社会は成長社会から成熟社会へ転換したとされていますが、「成長に限界なし」という言葉があるように、成長は経済の豊かさだけではありません。地域経営の視点に立って、行政システムを再構築し、市民一人ひとりの「市民力」と地域コミュニティが育む「地域力」と行政の協働と連携を強化し、地域活力がみなぎる、生活実感として豊かさを感じ取れる暮らしを実現することにより、市民一人ひとりが生活の充実感が得られる都市をめざします。

---

#### 【都市ビジョン2】 地域から地球に広がる環境行動都市

---

私たちの住む地球は、化石エネルギーの消費を中心とした私たち自身の生産活動・都市活動などによって、温室効果ガスの増大により温暖化が進行しています。地球温暖化は、自然や人間社会のシステムに対する現実の脅威です。

一方、藤沢の豊かなみどりと海、大地の環境、歴史・文化が織りなす風土や環境を次世代に継承・創出していかなければなりません。

このような資源、エネルギー、歴史・文化などの課題や魅力に対して、「Think globally , Act locally（地球規模で考え、足下から行動を起こす）」

の視点に立って、市民一人ひとりが暮らしの中で、次世代に引き継ぐべき自然環境はもとより、社会環境、生活環境なども含む幅広い環境の大切さを意識し行動する役割を担い、地域と行政が連携して課題を解決することによって、魅力あふれる身近な環境を実現する環境行動都市をめざします。

---

#### 【都市ビジョン3】 さらなる可能性を追求する創造発信都市

---

都市間競争とグローバル化、国際的な経済競争など新たな社会潮流の中で、藤沢の持つ生活環境、教育環境、観光資源及び湘南の持つブランド力などに見られる「藤沢の強み」を伸ばし、交通基盤、商業基盤、産業基盤、「藤沢」の知名度などに見られる「藤沢の弱み」を克服して、都市のアイデンティティと魅力を新しい力として、持続可能な都市を形成することに

より、自信に満ちたまちを発信する都市を構築していく必要があります。

そのためには、地域経営の視点に立って、市民・市民ボランティア・NPO・大学・企業等と行政が協働・連携して、

- (1) 高付加価値型研究開発産業<sup>※5</sup>やコミュニティビジネス<sup>※6</sup>、ソーシャルビジネス<sup>※7</sup>などバランスの取れた産業構造の構築と地域に根ざした新しい産業の創出
- (2) 「藤沢ライフスタイル」や「湘南カルチャー」の創出と発信
- (3) 公共施設をはじめとする社会資本の有効活用と長寿命化

などにより、都市活力の持続性を高める創造発信都市をめざします。

「藤沢ライフスタイル」：海などの自然や古くからの文化財、地元の商店や食材など藤沢のあらゆる資源に親しみ、トータルに活用しながら豊かな生活を送るスタイルを「藤沢ライフスタイル」と名付けました。

「湘南カルチャー」：これまで藤沢で盛んだった文化活動を含め、藤沢をはじめとする湘南地域の資源を活かした新たな分野や各分野の新たな文化の動きを「湘南カルチャー」と名付けています。

※5 高付加価値型研究開発産業：高付加価値とは、ブランド化や技術力などにより財やサービスの付加価値が多く生み出され、結果として単位当たりの利益が多いことをいい、「高付加価値型研究開発産業」とは、それを実現する研究や開発を担う産業のこと。

※6 コミュニティビジネス：市民が主体となって地域の抱える課題をビジネスの手法によって解決したり、コミュニティの再生を通じて活動の利益を地域に還元したりする地域性、社会性＋事業性、自立性を伴った事業のこと。（例：NPO法人による老人給食サービスなど）

※7 ソーシャルビジネス：社会的課題に取り組むとともに事業性を有し、かつ、新しい商品・サービスやそれを提供するための仕組みを開発するなど革新性を備えた事業のこと。（例：NPO法人による引きこもりの人が集う場の提供など）

---

## Ⅳ. 「藤沢づくり」のめざす方向性

### ～ 20年後までの藤沢をめざして、いまから始める「藤沢づくり」～

---

市民、地域と行政が、20年後までの「藤沢づくり」の目指す姿として定めた3つの都市ビジョンを実現していくために、いまから始める「藤沢づくり」のめざす方向性を、次のとおり9項目掲げます。

このめざす方向性にもとづいて、「藤沢づくり」や「地域づくり」として具体的に取り組むべきことを明らかにする「基本計画」「実施計画」を定めていきます。

#### 1 地域自律型の「藤沢づくり」を育むまち

地域の歴史・文化や地域資源を活かして、地域に住み、働き、学ぶ人たちが協働して、地域から生み出す付加価値を享受するために、各地区ごとに個性のある地域経営を進めるとともに、行政は新たな行政システムを構築し、市民、地域と協働して市民主体、地域自律型の「藤沢づくり」をめざします。

#### 2 明日の藤沢を担う「藤沢のこどもたち」を育む環境

明日の藤沢を担う「藤沢のこどもたち」を育てていくため、安心して子どもを産み、育てられる生活環境や多様な教育ニーズへの対応、家庭・地域・学校の教育連携など、教育環境を持続・発展させることをめざします。

#### 3 市民力・地域力による安全で安心して暮らせるまち

コミュニティを維持・発展させ、市民が一生安心して暮らせる保健・医療（介護）・福祉・健康などの生活環境と、犯罪や災害への不安解消などによる、安全で安心できる地域社会が必要となります。また、スポーツなどを通じた身体的な健康のみならず、心も健やかであるために、生き生きと安心して暮らせる私たちの健康づくりをめざします。

#### 4 共に生き、共に創る地域社会の創出

高齢者、障がい者、社会的弱者、外国籍市民などを含めたすべての市民が、差別や偏見を持つことなく、互いを認め合い、共に生き、働き、学ぶことができる豊かな生活環境を実現するため、それぞれの人権を尊重し、男女が共同で参画し、多文化の共生する穏やかな地域の社会環境を創り出すことをめざします。

#### 5 豊かな地域資源の次世代への継承・発展

藤沢の自然環境、景観、歴史・文化資産など、先人から引き継いできた地域固有の資源をさらに発展させ、次世代に継承することによって都市としてのアイデンティティを高め、地域資源を活かしたまちをつくることをめざします。

#### 6 地球温暖化防止など未来の地球環境への投資

地球温暖化などの環境問題やエネルギー・食糧などの資源にかかわる課題について、地球規模の視点に立って地域で取り組み、持続可能なまちと低炭素社会をつくりあげることが必要となります。また、地域の大学力や企業力を活かして、産官学による協働と連携によって、最先端の環境技術を生み出す産業構造や環境に優しい都市システムを創り出すことをめざします。

#### 7 「藤沢づくり」を支える都市構造の再構築と地域経済の活力再生

産業構造・生活構造を支える都市機能を強化していくために、新たな拠点地区の整備や連携する道路、鉄道等の公共交通、海上交通のネットワーク化など、土地利用の方向性も含んだ「新たな都市構造の再構築」が必要となります。また、市民、地域の持つ資源を活かしつつ、商業、工業、観光、農水産業など、市民力、地域力、大学力、企業力などの連携によって地域と経済を活性化することをめざします。

## 8 公共資産の有効活用と社会資本の長寿命化

公有地などの公共的な保有資産の積極的な活用とともに、公共施設の集約・移転等により生じる跡地、施設の有効活用、地域ニーズに合った資産活用が必要です。そのためには、公共施設・都市基盤施設の老朽化の時期を見据えて、既存施設の保全、再構築、機能更新など、社会資本の有効活用と長寿命化をめざします。

## 9 「藤沢ライフスタイル」と「湘南カルチャー」の創出

湘南の環境と文化、ブランド力などの地域の特性を活かした、魅力的な生活（「藤沢ライフスタイル」）や創造的な湘南の文化（「湘南カルチャー」）の創出をめざし、その魅力と価値を発信します。そして、市民一人ひとりが豊かな心を育み、地域と世界をつなぐ国際交流などを通じて人材を育て、文化にふれあう交流発信のまちをつくりあげることをめざします。



## 第3章

### 藤沢づくりの背景と現状



---

## I. 新しい総合計画策定の必要性

---

1999年（平成11年）2月に基本構想が策定された「ふじさわ総合計画2020」は、大きな時代の変化に伴う、市民の価値観や生活様式の多様化、自治体が地方分権に対応していくための計画でした。

このふじさわ総合計画2020では、21世紀初頭を見据え、地域の産業や経済の活性化、情報ネットワークの構築、地球環境保全への対応、少子高齢化社会や本格的な地方分権への対応などについて、長期的な観点から検討し、「湘南の海にひらかれた生涯都市藤沢」として将来像を定めています。

あわせてその将来像を実現するために、まちづくりの3つの理念と、7つの基本目標を設定し、市民が一生安心してくらするまちの実現に向けて、基本構想、基本計画等を策定しています。

ふじさわ総合計画2020は、そのスタートと時を同じくして、かつてないほどの厳しい経済状況に見舞われ、その状況は現在も回復しておりません。しかし、このような状況下でありながら、藤沢市は卓越した市政運営によって着実にふじさわ総合計画2020を取り進め、大きな成果をあげてきました。

1点目は、市民参加システムの構築をめざして、市民と行政のパートナーシップを強化するために、「市民集会」方式から「くらし・まちづくり会議」の創設及び市民電子会議室の設置などに取り組んできたことです。

2点目は、財政基盤の再構築を図るため、湘南C-X都市再生プロジェクトや武田薬品湘南工場跡地への研究所誘致などを図るため、産業誘致につながる企業誘致制度の創設に取り組んできたことです。

3点目は、健全財政を維持しながら、ふじさわ総合計画2020を着実に推進し、各種施策の効果をあげてきたことです。例えば福祉健康医療制度の充実を図るために、保健所政令市となり、保健・医療(介護)・福祉・健康行政を推進してきました。また、湘南なぎさプランの見直しや片瀬漁港の縮小再整備を図り、本市の環境拠点である湘南海岸一帯の再生などにも積極的に取り組んできました。

4点目は、第一次及び第二次行政改革において、170人の人的削減効果と381億円の財政効果を生み、その人的財政的資源を多様化する市民ニーズなどへの新たな投資に振り向けることに取り組んできたことです。

しかしながら、ふじさわ総合計画2020を策定した当時と異なり、想定をしえなかった様々な社会状況の変化が、いま起きています。

日本社会では2005年(平成17年)の合計特殊出生率<sup>※8</sup>が過去最低を更新し、同年から人口減少社会に突入しました。また、家族形態では平均世帯人員が戦後一貫して減少し続けており、家族類型では夫婦のみの世帯や単独世帯が増加してきています。

さらに、2003年(平成15年)4月には完全失業率がそれまでで最高となりました。企業は、パート・派遣等の正規従業員以外の雇用者を活用し、正規従業員の賃金制度を業績・成果主義的方向に見直して、正規従業員の間では賃金格差が広がっています。

これらは労働力人口の減少による年金制度、医療制度や医療保険などの給付と負担の問題、高齢者の介護や育児の問題、雇用の問題などとして市民の生活を直撃しました。

一方藤沢市に目を転じると、まず1点目は、財政状況の悪化です。市の歳入の根幹をなす市税収入は、1997年度(平成9年度)のピーク時に比べ、2003年度(平成15年度)には100億円以上の減収を余儀なくされました。この財政難に対しては、事業の見直しやスクラップ・アンド・ビルドを進めるとともに、手数料など見直し、受益者からの適正な負担という手法などにより、かろうじて健全な財政状態を保ってきましたが、一方で高度経済成長期に建設した公共施設や下水道などが耐用年数を迎つつあり、今後の社会資本の整備のあり方を考えていくと、これまでのようにそのまま建て替えるということを選べない状況になっています。

2点目は、不況に伴う企業の転出です。

関東特殊製鋼、日本電池、エルナー電子、松下電器産業などの製造業を中心に、ふじさわ総合計画2020を策定した後に、企業が藤沢から去って行きました。

武田薬品工業藤沢工場も撤退し、結果的には研究所を迎えることができましたが、今後は更に「企業という市民」にとって、魅力あるまちづくりというものを真摯に考えていかなければなりません。

3点目は、少子化と高齢化の予想以上の早い進展です。

昨年度実施した人口推計におきましては、2020年(平成32年)にピークを迎え、その後は減少に転じるとともに、高齢者人口は、2035年(平成47年)に人口構成で32%を超え、急速かつ確実に少子高齢化社会を迎えると予測しています。これは、藤沢市の最も大きな財源である個人市民税が、働き手の減少や収入自体の減少により、一層減収となることを示しています。

---

※8 合計特殊出生率：15歳から49歳までの女性の年齢別出生率を合計したもので、1人の女性が仮にその年次の年齢別出生率で一生涯の間に産むとしたときの子ども数(一人の女性が一生の間に産む子供の数)に相当する。

4点目は社会保障費のさらなる増大です。

少子化・高齢化の同時進行に加え、就業形態の変化に伴う雇用・収入問題などの動向により、保健・医療（介護）・福祉・健康の新たなセーフティネットの構築などの政策に多大な財源を投入していくことが今後とも予測されます。

これらに加え、地方分権の潮流が加速化するにつれて、藤沢市の自律や近隣市町との共通課題を連携して解決していくためには、広域行政のあり方についても、変えていく必要があります。

これからはそれぞれの自律を考える中で、より多角的に、より積極的に連携を深め、実践していくことが必要となっています。

日本社会は、右肩上がりの人口増加や経済成長を前提とした社会から、成熟社会へと急激に変化をしています。新しいアプローチでこの状況を乗り越えていくためには、培われた市民自治の力を集めて、自助・共助・公助の連携によって社会状況の変化に対応していく必要があります。

藤沢は、経済力、財政力にもとづく生活環境の豊かさを享受してきましたが、社会状況の変化や、地方分権の流れと基礎自治体の存続が問われる中で、まだ本市の体力のあるうちに、行政経営の仕組みや発想を根本から見直す必要が生じています。

従って、ふじさわ総合計画2020の実績と成果を踏まえ、これからの藤沢をつくっていくためには、地域経営という新たな視点に立って、市民、地域と行政が手を携えて、力を合わせて、あるいは分担をしながら、藤沢で活動するすべての方が主体として関係する計画が必要となっています。

藤沢にとってこれは大きく、歴史的な変化であり、新しい仕組み、新しい手法を取り入れながら、総合計画を基本構想から再度見直すこととしたものです。

---

## Ⅱ. これまでのまちづくりの沿革

---

藤沢市のまちづくりは、戦後復興の一段落した 1955 年（昭和30年）に本格的にスタートしました。

当時の自治体再編成の中で、市町村合併により現在の市域（約 70km<sup>2</sup>）を確定した藤沢市は、都市の自立、特に経済基盤の確立をめざして「住宅・観光・産業の調和のとれた独立型衛星都市」建設を基本方針とし、総合都市計画として現在ある藤沢市の骨格を青写真として描き、その実現に向けて諸事業を進めてきました。

その中核となったものは、産業基盤の確立を目的とした「北部工業開発事業」、藤沢市の都心形成を目的とした「藤沢駅前南部改造事業」「藤沢駅北口市街地再開発事業」、そして住宅スプロールのコントロールを目的とした土地区画整理事業、その頂点としての湘南ライフタウン事業であります。

次いで、昭和 40 年代から展開した都市建設の主要課題は、これら先行した都市基盤整備事業を基礎に急増した新たな藤沢市民の生活のシビルミニマムを達成するために進めたコミュニティ諸施設の整備でありました。

「みどりと太陽と潮風のまち藤沢、市民による人間都市藤沢」を都市像とし、「市民集会」などの市民参加を通じて、都市像の実現へ向けて、小中学校の義務教育施設をはじめ、保育園・太陽の家・老人福祉センターなどの社会福祉施設、公民館・図書館・体育館・児童館などの教育文化施設、そして市民センター・市民の家・労働会館などの市民自治を支える施設の建設及び内容充実に努め、ほぼその目的を達成してきました。

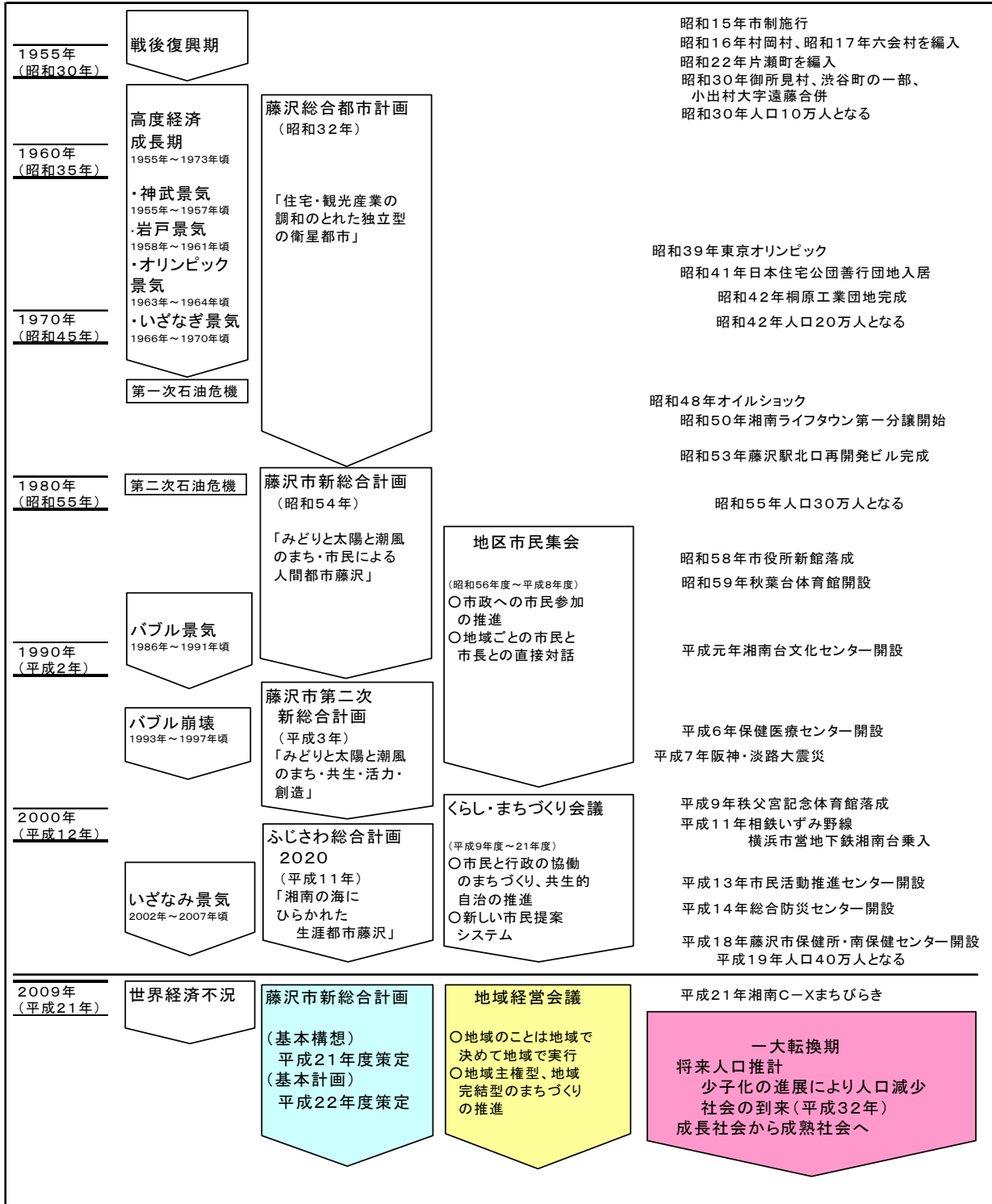
その後、平成期に入ると、国際化、情報化などの時代変化に対応して、現在、「健康と文化の森」をはじめとする新たな都市機能の強化及び更新が進められ、ふじさわ総合計画 2020 で、「湘南の海にひらかれた生涯都市藤沢」を都市像とし、大きな時代潮流の変化に伴う市民の価値観や生活様式の多様化、地方分権に対応してきました。

ふじさわ総合計画 2020 は、そのスタートと時を同じくして、かつてないほどの厳しい経済状況に見舞われ、総合計画上の財政計画と各年度の財政計画に大きな乖離（かいり）が生じ、事業の実施が困難な状況となりましたが、財政の健全性を維持しながら、片瀬漁港や湘南 C-X（シークロス）などの都市基盤の整備、産業振興、教育・福祉政策の充実を図るとともに、効率的な行政システムの確立に向け、「暮らし・まちづくり会議」の運営など、市民参加と透明性のある改革を推進し、今日の湘南の中核都市「藤沢」の基礎を築いてきました。

しかし、いま、市政を取り巻く内外の情勢の変化は、真に厳しいものがあり、時代の動きに呼応して、新たな「地域経営・市民主体のまちづくり」を進めて

いくための、新たな市政経営の長期指針の策定が待望されています。

## 藤沢市のまちづくりと総合計画の沿革（レビュー）



---

### Ⅲ. 藤沢を取り巻く現状と課題

---

藤沢を取り巻く近年の内外の社会経済情勢の変化は、真に激しいものがあります。特に本市始まって以来、人口減少社会が到来し、あわせて少子化と高齢化が同時並行で急速に進行する時代を迎えることとなります。

この現状と課題を直視しつつ、未来に向けた創造的「藤沢づくり」の構想を描く必要があります。

#### Ⅲ-1. 「藤沢づくり」の基本条件

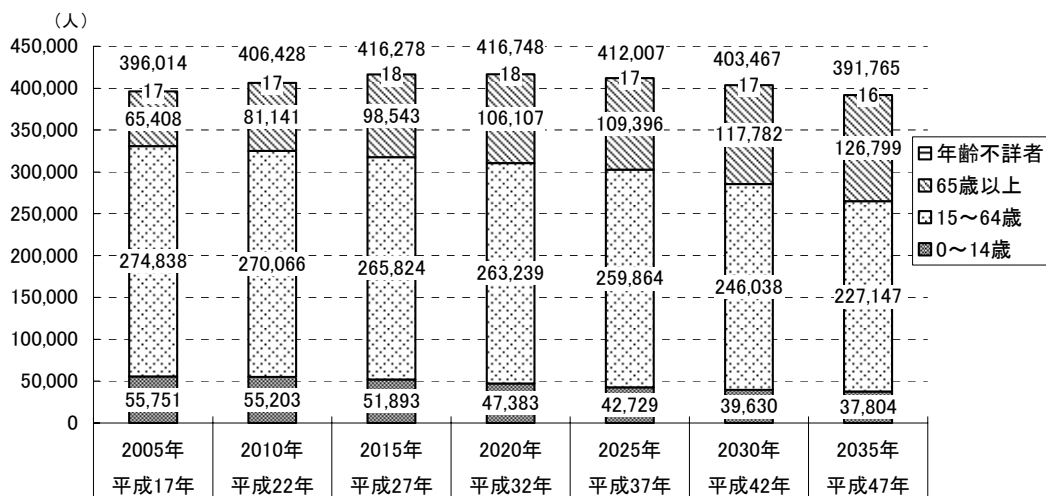
##### 【基本条件-1】人口減少と少子高齢化社会の到来

本市の人口は、今後しばらくは増加することが見込まれます。しかし、2020年(平成32年)頃には約41万7千人でピークを迎え、その後は減少する本格的な人口減少社会を迎えることとなります。また、少子化と高齢化が同時に進行し、高齢者人口(65歳以上)は2005年(平成17年)には16.5%でしたが、2035年(平成47年)には32.4%になることを想定しています。

- (1) 本市の人口は2020年(平成32年)頃には約41万7千人でピークを迎え、2030年(平成42年)には約40万3千人、2035年(平成47年)には約39万1千人まで減少する見込みです。(「藤沢市将来人口推計モデル調査」(2008年度(平成20年度)))
- (2) 年少人口(0~14歳)は、2005年(平成17年)には14.1%でしたが、2035年(平成47年)には9.6%になります。(「藤沢市将来人口推計モデル調査」(2008年度(平成20年度)))
- (3) 高齢者人口は、2005年(平成17年)には16.5%でしたが、2035年(平成47年)には、32.4%になります。2035年(平成47年)時点で高齢化率の高い地区は、湘南大庭地区、片瀬地区、善行地区、藤沢地区、鵜沼地区を想定しています。(「藤沢市将来人口推計モデル調査」(2008年度(平成20年度)))
- (4) 藤沢市の世帯数は単身世帯の増加などを背景に一貫して増加傾向にあり、2015年(平成27年)には18万世帯を超え、2035年(平成47年)には、約19万9千世帯になると想定しています。(「藤沢市将来人口推計モデル調査」(2008年度(平成20年度)))

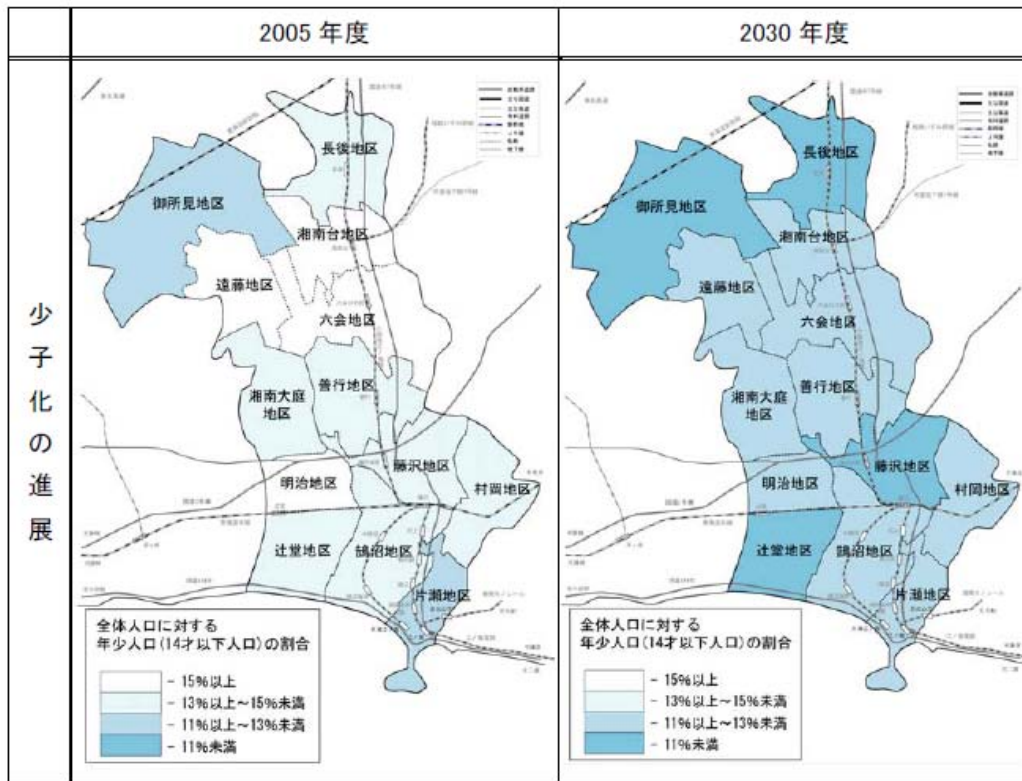


## 人口・世帯数の推移（藤沢市）

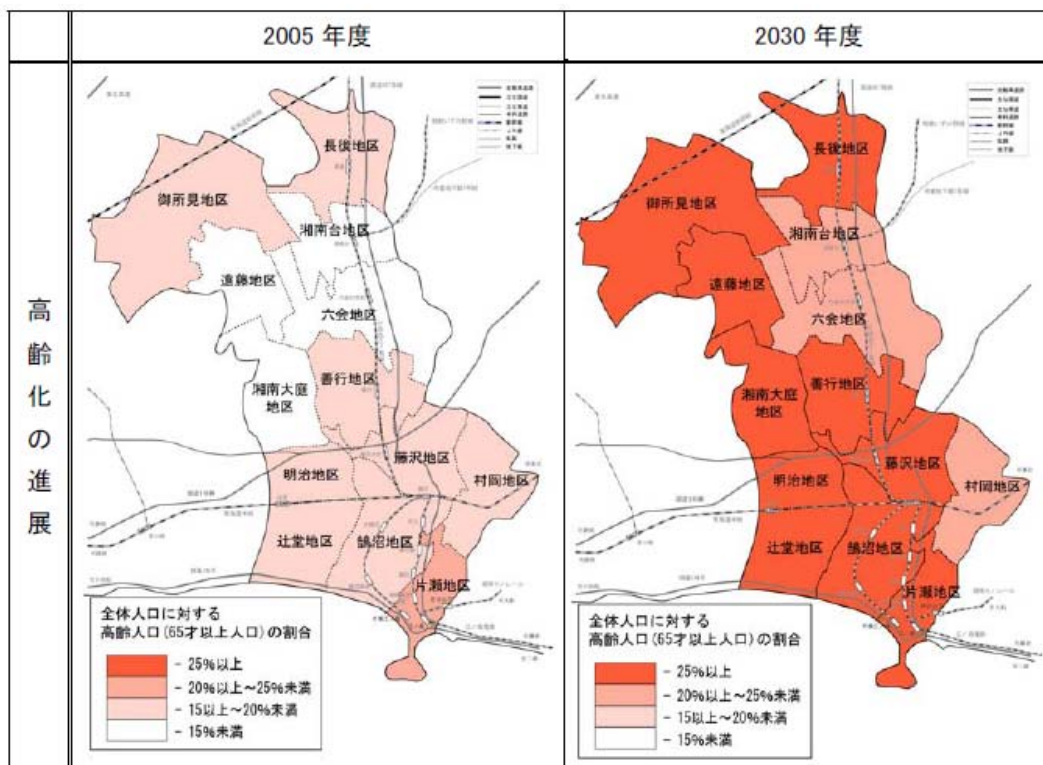


- ※ 「藤沢市将来人口推計モデル調査」（2008年度（平成20年度））より  
 国勢調査による人口に出生や死亡などの自然増減、転入転出などの社会増減のほか、  
 開発などの政策的要因による転入見込み人口を加えて地区別に将来人口を推計した  
 ものを集計した。調査ではそのほか、世帯数や年齢構成、産業別人口なども推計し  
 た。
- ※ 「年齢不詳者」は直近の国勢調査において年齢を把握できなかったもので、その時  
 点での総人口に占める割合を将来の推計人口に乗じて算出している。

地区別年少人口比率予測



地区別高齢者人口比率予測



※ 「公共施設マネジメント白書」2008 年度（平成 20 年度）より

## 【基本条件－2】経済情勢・産業構造の地殻的変動

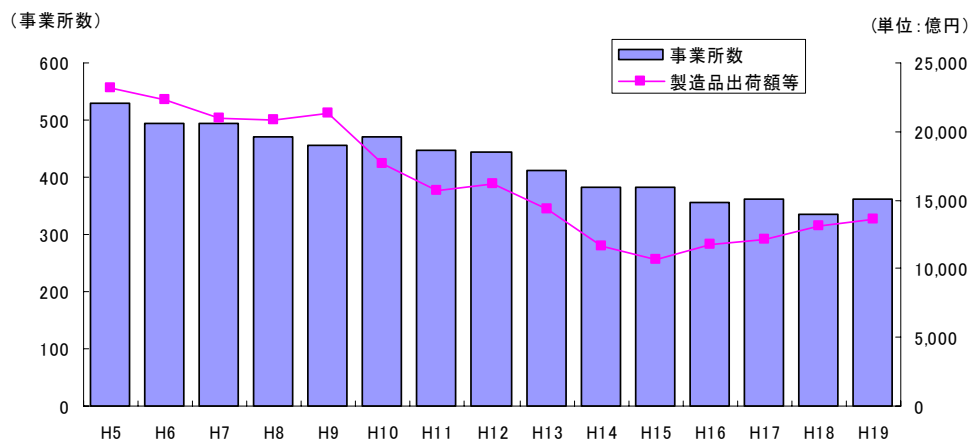
経済活動のグローバル化、生産コストの縮減と労働力の確保のための製品開発や生産拠点の世界規模での分散化などの影響により産業構造が大きく変貌し、本市においても東海道線沿線の工業ゾーンを中心に工場の撤退、生産機能の移転現象による産業の空洞化が深刻となり、その結果、工業生産出荷額の減少や雇用の減少が深刻な状況となっています。

また、他都市における商業機能の相次ぐ強化や郊外型大型商業施設の進出及び消費者ニーズの変化と購買意欲の減少などにより、本市の商業はたいへん厳しい状況となっています。

### (1) 産業別人口等

- ア 産業別人口は長期的にみると、第1次産業は1970年代当初より、第2次産業は1990年代より減少傾向であり、この傾向は今後も続くことが見込まれます。（「藤沢市将来人口推計モデル調査」（2008年度（平成20年度）））
- イ 第3次産業の就業者・従業者数は増加し続けていますが、今後は人口・生産年齢人口の減少によって横ばい・微減傾向となり、2025年（平成37年）以降は大きく減少していくことが予測されます。（「藤沢市将来人口推計モデル調査」（2008年度（平成20年度）））
- ウ 産業別の事業所数は、「卸売・小売業」が全体の27%を占めています。（「事業所・企業統計調査」2006年（平成18年））

### (2) 工業事業所数と工業製品出荷額の推移



(2008年（平成20年）版藤沢市統計年報（工業統計調査）より）

- ア 本市の工業事業所数は、ほぼ年々減少しています。
- イ 本市の工業製造品出荷額等は、1989年（平成元年）には2兆円を超え、

1997年（平成9年）までは2兆円台で推移しましたが、経済の長期低迷、産業の空洞化、相次ぐ企業の工場撤退等により2003年（平成15年）には、1兆716億円まで減少しました。

2004年（平成16年）以降は増加に転じていますが、2007年（平成19年）は約1兆4千億円でピーク時の57%の水準に止まっています。

### 【基本条件－3】社会資本の老朽化・陳腐化

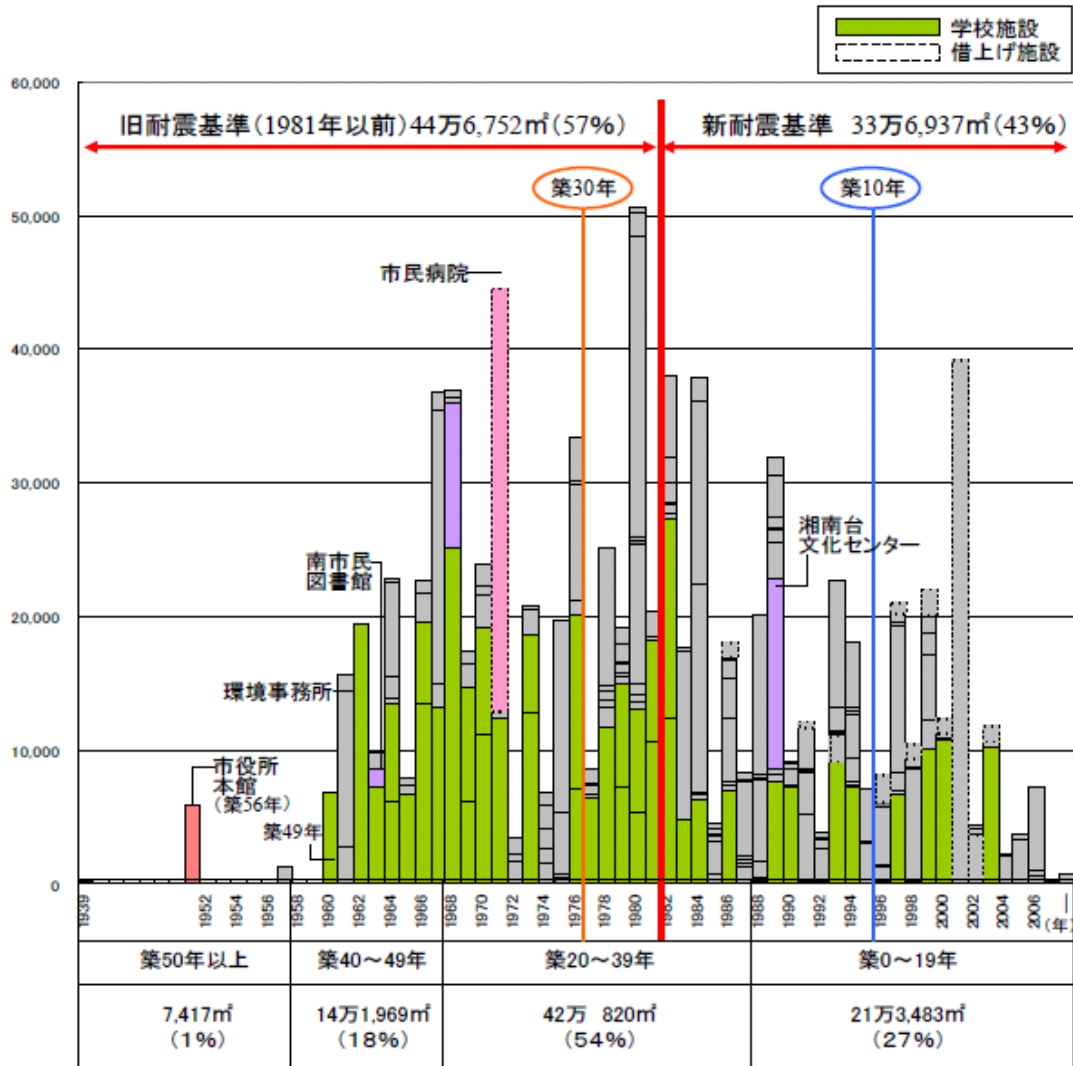
本市が保有する建物約78.4万㎡のうち、旧耐震基準で建設された建物は約44.6万㎡（57%）、新耐震基準で建設された建物は約33.7万㎡（43%）です。

築年別にみると、築20～39年の施設が約42万㎡で全体の54%を占めています。築20年以上の建物は約57万㎡（72.8%）、さらに一般に建物の寿命とされる築30年以上の建物は約41万㎡（52.3%）となっており、老朽化した建物が既に全体の過半数を占めています。

さらに、本市で都市化が急速に進んだ1960～1980年代前半にかけて建設された施設が多く、建物の安全性の確保、大規模改修、建替え等に今後莫大なコストがかかることが予測されます。（「公共施設マネジメント白書」2008年度（平成20年度））

本市の老朽化した施設を、標準的な工事費で、かつ、同規模で建て替えると仮定すると、およそ1,435億円、20年平均でならずと年71億円の財源が必要となる計算になります。（藤沢市公民連携あり方検討委員会「提言」2009年（平成21年）・藤沢市NPM改革推進懇話会「提言書」2009年（平成21年））

# 築年別整備状況

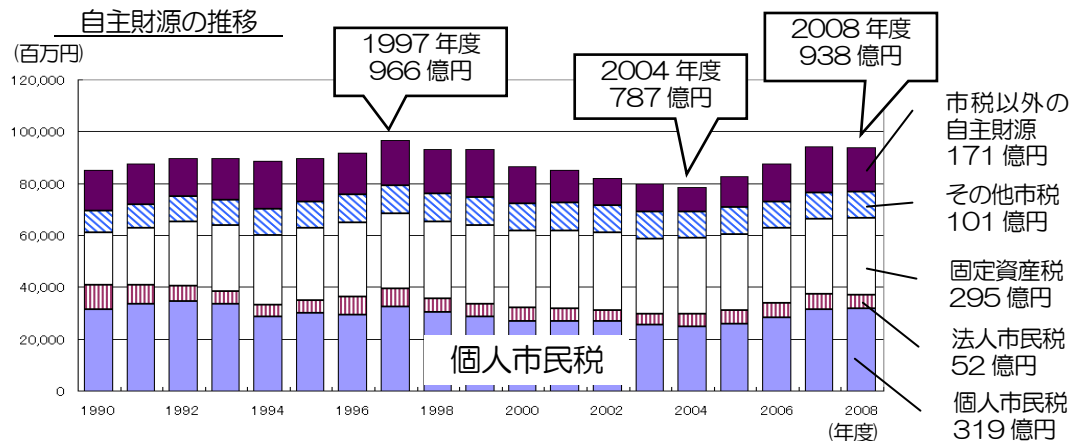
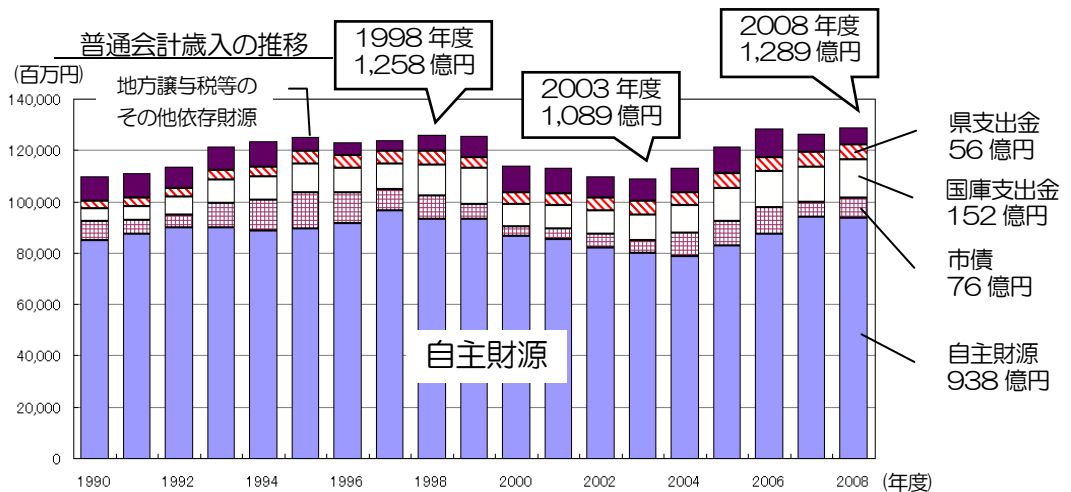


【基本条件－4】逼迫（ひっぱく）が予想される市の財政状況

本市の歳入の推移を普通会計※8ベースで見ると、1998年度（平成10年度）の1,258億円が一度目のピークとなっており、2003年度（平成15年度）まで減少が続きました。

その後2004年度（平成16年度）以降は、国から地方への税源移譲や個人市民税に係る税制改正、市債発行額の増加などにより再び増加傾向となり、2008年度（平成20年度）では、1,289億円に達しています。

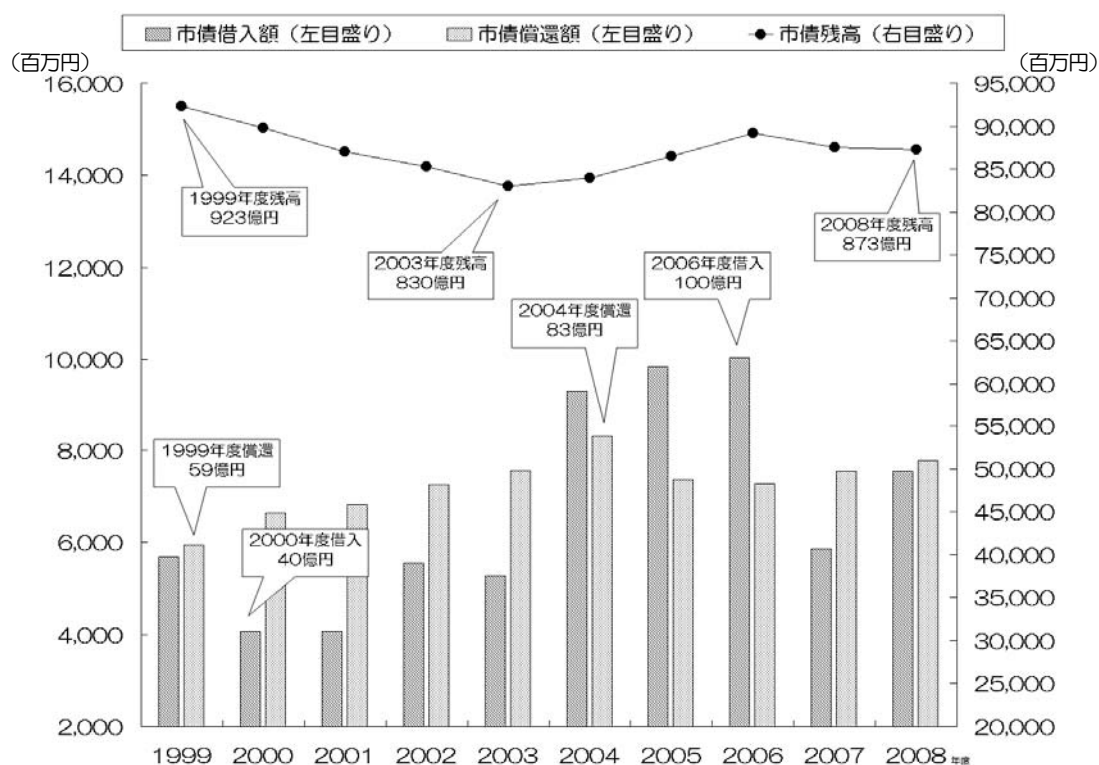
しかし、2008年（平成20年）後半から始まった景気低迷の影響により、2009年度（平成21年度）の歳入は、企業収益の急激な悪化から法人市民税が減少となり、総額は減少に転じる見込みです。さらに今後も、引き続き景気低迷により、法人市民税の減収とともに個人所得の減少による個人市民税の減収が大幅に見込まれるなど、税収は大変厳しくなることが予測されます。また今後は景気の影響だけでなく、高齢化の進展や正規雇用者の減少などの社会的要因によっても個人市民税が減収傾向になることが予測されます。



※8 普通会計：自治体の全会計から下水道、病院、国民健康保険などの「公営事業会計」を除いた、全自治体共通の統一的会計区分で、おおむね一般会計に特別会計の一部を加えたもの。

なお、歳入のうち市債について普通会計ベースで過去10年間の借入額と償還額及び残高の状況について見ると、1999年度（平成11年度）から2003年度（平成15年度）までは市債の借入を抑制したため償還額が借入額を上回り残高が減少しましたが、2004年度（平成16年度）から2006年度（平成18年度）までは、後年度負担への配慮をした中で、諸課題への対応を図るため、臨時財政対策債を計画的に活用したことにより借入額が償還額を上回りました。2008年度（平成20年度）は、前年度と比較し借入額が増加しましたが、償還額も増加しており、結果として、市債残高は減少しました。市債に関する財政指標である公債費比率、実質公債費比率によれば、公債費比率は低下し続け、実質公債費比率も「早期健全化基準」である25%を下回っており、財政の弾力性、健全性は維持されています。

### 市債の状況



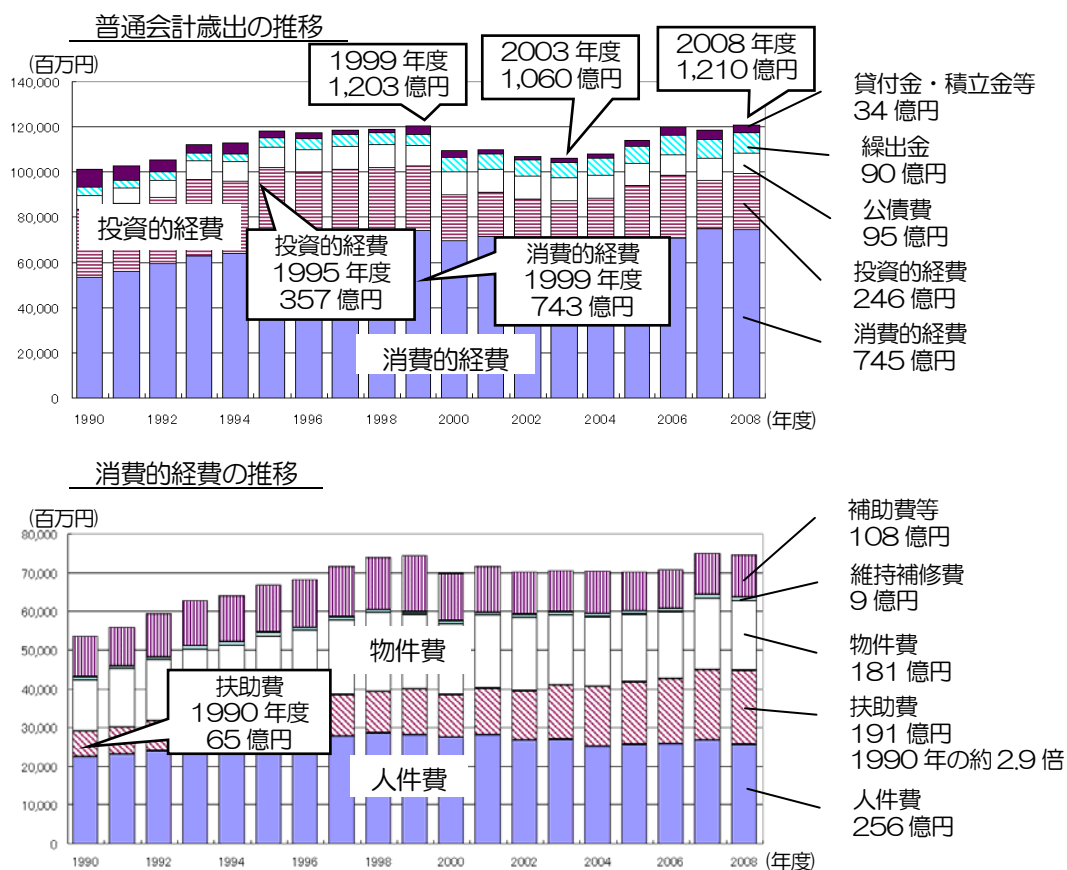
(単位 百万円・%)

年度	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
市債借入額	5,675	4,063	4,064	5,547	5,275	9,299	9,839	10,032	5,863	7,552
市債償還額(元金)	5,938	6,640	6,819	7,261	7,562	8,308	7,377	7,274	7,555	7,778
市債残高	92,334	89,757	87,002	85,288	83,001	83,992	86,454	89,212	87,520	87,294
公債費比率	10.6	10.5	10.1	10.1	10.1	9.8	8.8	8.0	7.6	7.2
実質公債費比率	-	-	-	-	-	-	14.7	14.1	9.6	8.4



一方、本市の歳出を普通会計ベースで見ると、2004年度（平成16年度）以降は増加に転じており、2008年度（平成20年度）の歳出は1,210億円となっています。2008年度の道路・公園などの都市インフラ整備等にかかる投資的経費<sup>※9</sup>は、246億円で歳出全体の20%を占め、そのうち132億円が特定財源で賄われています。また、人件費や物件費、扶助費<sup>※10</sup>などの消費的経費<sup>※11</sup>は、745億円で歳出全体の62%を占め、中でも扶助費については1990年度（平成2年度）と比較すると約2.9倍に増加しており、市財政の圧迫要因ともなっています。

財政見通しを中長期的に見た場合には、市庁舎や市民センター・公民館などの公共施設の老朽化対策及び橋りょうや公園施設などの都市基盤施設の長寿命化対策が大きな課題となっておりとともに、中心市街地等の整備や交通機関の整備促進など新たな都市基盤整備に対する財政需要の増大が見込まれるため、今後も厳しい財政状況が続くことが予測されます。



※9 投資的経費：支出の効果が資本の形成のためのものであり、将来に残る施設等を整備するための経費。

※10 扶助費：社会保障制度の一環として現金や物品などで支給される費用で、生活保護法、児童福祉法、老人福祉法などの法令に基づくもののほか、乳幼児医療の公費負担など市の施策として行うものも含まれます。

※11 消費的経費：支出の効果が単年度の短期間で終わる性質の経費。



## 【基本条件－5】土地利用及び都市基盤

「藤沢づくり」に向けて、これまで築き上げてきた良好な居住空間、商業空間など、13 地区ごとの自然、歴史、文化や都市活動などの特性を活かし、活力と個性がみなぎるまちを創出するために、環境、産業、農業などと共生した土地利用を進め、地区間、都市間の連携強化を図っていきます。

「藤沢づくり」を具体化するために、交流と連携の骨格となる交通体系、自立都市を支える都市拠点、自然環境の保全形成、市街地形成、地区別まちづくりの5つで都市構造を形成し、都市機能の維持、更新、充実を図ります。

### (1) 交通体系

都市内外にわたる産業活動や市民の生活・活動などを支え、多様な交流・連携の創出にむけ、都市拠点間、都市機能間を結び、活力を創造する交通の骨格の形成が必要となります。また、さらなる高齢化の進展と低炭素社会の構築を見据え、新たな交通システムとネットワーク化が必要となります。

### (2) 都市拠点

都市拠点では、社会潮流の変化や産業・生活環境などの変化を迅速に捉え、都市の活力を創出する「自立する都市」を相互に支える核として各拠点の担うべき役割を明らかにした上で、都市機能集積の充実を図り拠点性を高めるとともに、質の高い都市拠点空間の形成が必要となります。

### (3) 自然環境の保全形成

海と川、砂丘と台地地形及び三大谷戸などが醸し出している藤沢の水と緑の多彩な自然空間を、次の世代に引き継ぐ資産として保全・整備するとともに、新たな緑地空間の創出などを通じて自然環境のネットワーク化を進める必要があります。

また、都市農業利用を中心とした市街化調整区域は、本市の都市空間の形成上、里山と農地が一体となった都市のみどり空間として重要な役割を果たしています。従って、今後も都市農業と観光、レクリエーションなどが連携した魅力ある自然環境の保全形成を図る必要があります。

### (4) 市街地形成

これまで形成された市街地の構成を維持・継承し、有効活用する中で、成熟社会にふさわしい質の高い都市づくりを進める必要があります。

また、工業系を中心とした工場・事業所などの、移転・廃止などに伴う土地利用転換の秩序化を進める必要があります。

さらに、コンパクトシティ形成に向けた藤沢都心部地区の土地利用誘導や西北部地域における農・工・住が共生する環境共生拠点、既成市街地の機能更新など、新たな市街地形成を計画的に整備していく必要があります。

#### (5) 地区別まちづくり

13 地区ごとに定められた「地域まちづくり計画」「地域経営実施計画（13 地区別まちづくり実施計画）」などに基づき、地域経営会議と地区市民センター・公民館が中心となって、「地域市民」との連携を図りながら、土地利用計画などを踏まえ、地域環境及び生活環境の充実を図る必要があります。

### Ⅲ－2. 藤沢を取り巻く現状と課題

#### (1) 市民主体のまちづくりの現状

藤沢では、30 有余年にわたって、「市民集会」から「くらし・まちづくり会議」へ、そして「地域経営会議」へと市民自治の実績を積み上げてきました。こうした自治の歴史と蓄積によって、地域では市民が主体となって、様々なボランティア活動、NPO 活動などが活発に展開されてきています。例えば、住環境の保全、形成及び景観形成の分野では「鵜沼の緑と景観を守る会」「ニコニコ自治会」「江の島特別景観形成協議会」など、歴史的な街並みや景観の保全・形成、良好な居住環境を守るための土地利用の秩序化など様々な市民主体のまちづくりが行われています。

生活環境の改善分野では、NPO 法人「ぐるーぷ藤」による地域密着型の介護活動や精神障がい者のグループホーム、福祉マンションなどのコミュニティビジネスや、「パートナーシップ善行」による生活支援を目的とした地域ボランティア活動などが展開されています。

地域活性化の分野では、「善行雑学大学」による地域資源の発掘や地域の魅力づくりをとおしたまちの活性化や、「湘南邸宅文化ネットワーク協議会」による、湘南海岸一帯に形成されている別荘文化を通じた情報発信などが展開されています。

歴史的文化遺産の分野では、「旧モーガン邸を守る会」「旧近藤邸を守る会」「旧後藤医院の利活用を図る会」など、地域の資源となる近代建築の保全・利活用に向けた様々な市民活動などが展開されています。

都市農業分野では、耕作放棄地を解消し、小麦や大豆を生産し地産地消を進める「さがみ地粉の会」や耕作放棄地の再利用と就農希望者の育成に努めている「農家のこせがれネットワーク」などの活動が展開されています。

環境分野では、「公園愛護会」による公園の維持・保全活動や、「藤沢市地球温暖化対策地域協議会」による地球温暖化防止活動などが展開されています。

このような、市民主体のまちづくりによって、行政の隙間を埋めていく地域密着型の生活環境づくりが行われています。

また、市民活動推進センターに登録されている市民ボランティア団体、NPO 法人は、約 400 団体（2008 年度（平成 20 年度））にのぼっています。

## (2) 変革を迫られる社会システムと地球環境の変動

- ア 日本では合計特殊出生率が、1989年（平成元年）には1.57と、それまで戦後の最低値であった1966年（昭和41年）（「ひのえうま」の年）の1.58を下回る数値を記録し、少子化傾向が顕著となってきました。合計特殊出生率はその後も低下を続け、2005年（平成17年）には1.26と過去最低を更新し、同年から、いよいよ人口減少社会に突入しています。（平成20年版厚生労働白書（抜粋））
- イ 日本における家族形態では平均世帯人員は、戦後ほぼ一貫して減少しており、1980年（昭和55年）に3.22人であったが、2005年（平成17年）には2.56人となっています。家族類型のうち「夫婦と子から成る世帯」は1980年（昭和55年）には42.1%を占めていたが、2005年（平成17年）には29.9%に低下している一方、「夫婦のみの世帯」や「単独世帯」が増加しています。（平成20年版厚生労働白書（抜粋））
- ウ 日本では2003年（平成15年）4月には完全失業率がそれまで最高の5.5%となりました。また企業は、パート・派遣等の正規従業員以外の雇用者を活用し、正規従業員の賃金制度を業績・成果主義的方向に見直しつつ、長期雇用を維持しようとする傾向がうかがえますが、正社員の間では賃金格差が広がっています。（平成20年版厚生労働白書（抜粋））
- エ 国の地方分権推進委員会は地方自治体を、自治行政権のみならず自治立法権、自治財政権をも十分に具備した完全自治体にしていくとともに、住民意思に基づく地方政治の舞台としての「地方政府」に高めていくこと、これを地方分権改革の究極の目標に設定しました。（地方分権推進委員会第一次勧告（平成20年5月28日）（抜粋））
- オ 国は「明治以来の中央集権体質から脱却し、地域の住民一人ひとりが自ら考え、主体的に行動し、その行動と選択に責任も負う「地域主権」へと、この国のあり方を、大きく転換していき、国の権限や財源を精査し、地方への大胆な移譲を進めるなど、国と地方の関係を抜本的に転換する」としています。それはまた、「地域に住む住民の皆さんに、自らの暮らす町や村の未来に、自ら責任を持っていただくという住民主体の新しい発想を求めていく第一歩である」としています。（基本方針（平成21年9月16日閣議決定）（抜粋））
- カ 日本政府は、2009年（平成21年）9月、2020年（平成32年）までに温室効果ガス排出量を1990年（平成2年）比で25%減らす目標を発表しました。また、これまで地球温暖化防止に前向きでなかったアメリカ

でも、オバマ大統領が「グリーン・ニューディール」という環境産業政策を打ち出しました。このように地球規模で温室効果ガスを削減し、持続可能な地球環境を創出するために、化石燃料への依存から自然エネルギーや再生可能エネルギーへの転換と、それを支える新環境産業の育成など世界規模での様々な検討が進められています。このことは、藤沢においても足下から地球温暖化対策を取り進め、市民、地域、企業と行政が連携して、低炭素社会づくりに向けて、抜本的に取り組むことが一層求められていることを意味しています。

# 三層構造による 新総合計画づくり

藤沢市

～ 目 次 ～

第1章 三層構造からはじまる「藤沢づくり」 .....	1
I 三層構造からの発意プロセス.....	3
II 各会議の開催経過.....	4
第2章 基本構想 新たな「藤沢づくり」の視点と課題.....	9
I 基本構想策定のプロセス.....	11
II 新たな「藤沢づくり」の視点と課題.....	13
II-1. 新たな「藤沢づくり」の視点 .....	13
II-2. 新たな「藤沢づくり」の課題 .....	15
第3章 基本計画 「ふじさわ未来課題」と目標.....	19
第4章 実施計画 「藤沢づくり」の具体的方策.....	21

# 第1章

三層構造からはじまる

「藤沢づくり」





## I 三層構造からの発意プロセス

新総合計画は、地域力・市民力・行政力の3つを結集して、創り出されます。地域力は、「地域経営戦略100人委員会」と13地区に設置された「地域経営会議」から、市民力は、「藤沢のこれから、集中討論（討論型世論調査：市民1000人調査・200人討論）」やパブリックコメント、市民電子会議室等から、行政力は、市長の附属機関である「総合計画審議会」と行政内部の「庁内新総合計画検討会議」、「わいわい・がやがや・わくわく会議」等から発揮されます。

会議体は、それぞれの役割分担と意見交換を通じて、新たな「藤沢づくり」のための方向性や計画づくりを行います。

これは、「新総合計画策定のあゆみ」として、各会議での発意・検討のプロセスの一環として、市民等からの生活実感に基づく思いを整理した資料です。

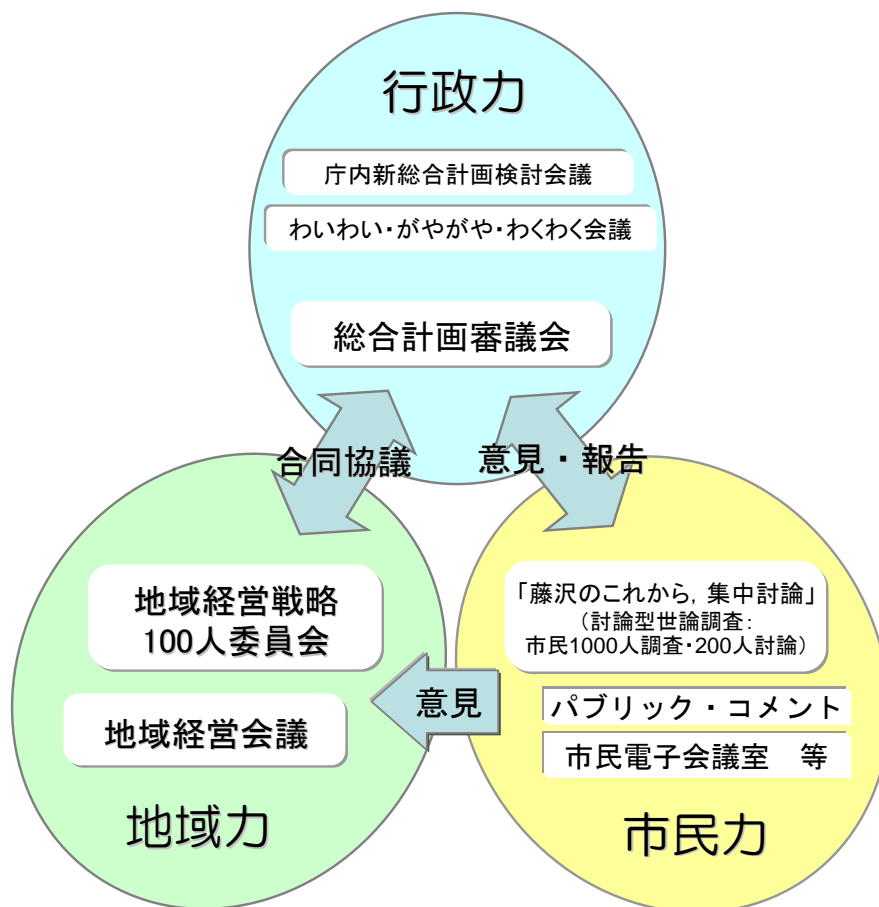


図 1 三層構造による会議の連携図

## Ⅱ 各会議の開催経過

三層構造による会議は、多くの市民の皆さんの熱意を原動力に開催され、英知を結集してきました。

開催経過は次のとおりです。

月 日	会議名・議事等
2009年 (平成21年)	
6月10日	藤沢市議会議員全員協議会 ・新総合計画の基本的な考え方について
7月2日	定例記者会見 ・新総合計画の策定がスタートします。
7月10日	広報ふじさわ7月10日号 ・みんなでつくろう！新総合計画 ～市民力・地域力を発揮して「一生住み続けたいまち 湘南藤沢」の未来地図を」
7月13日	第1回わいわい・がやがや・わくわく会議 ・新総合計画策定のポイントについて ・藤沢市の現況について ・グループ討議 ・藤沢市の「強み」と「弱み」（SWOT分析） ・課題抽出（問題と課題の切り分け作業）
7月16日	第1回庁内新総合計画検討会議 ・議題 ・新たな行政運営の視点と新総合計画の策定について ・新総合計画策定のポイント ・庁内新総合計画検討会議の作業工程について ・庁内新総合計画検討会議の課題抽出について
8月2日	第1回総合計画審議会 ・新総合計画の基本的な考え方について ・藤沢市の現況について ・新たな課題抽出について
8月12日	第2回わいわい・がやがや・わくわく会議 ・グループ討議 ・藤沢市の「強み」と「弱み」分析
8月20日	第2回庁内新総合計画検討会議 ・課題抽出シートの集計結果（STEP1）及び課題等の再
8月22日	理（STEP2）について 第1回地域経営戦略100人委員会 ・新総合計画の策定について

9月2日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域経営戦略100人委員会の役割について</li> <li>・「今の藤沢らしさ」の抽出</li> </ul>
9月13日	<ul style="list-style-type: none"> <li>第3回わいわい・がやがや・わくわく会議</li> <li>・グループ討議</li> <li>・藤沢市の「強み」と「弱み」の変化への対応度（変動リスク）の分析</li> </ul>
9月20日	<ul style="list-style-type: none"> <li>第2回総合計画審議会</li> <li>・課題抽出について</li> <li>・課題抽出の状況について</li> </ul>
10月1日	<ul style="list-style-type: none"> <li>第2回地域経営戦略100人委員会</li> <li>・「30年後の藤沢らしさ」の抽出</li> </ul>
10月3日	<ul style="list-style-type: none"> <li>藤沢市議会議員全員協議会</li> <li>・新総合計画策定の取組について</li> <li>・新総合計画(基本構想編)の検討フロー(案)</li> <li>・藤沢をとりまく社会環境の状況</li> <li>・新総合計画・基本構想検討にあたっての「課題抽出整理と論点整理(第一次集約)」</li> </ul>
10月3日	<ul style="list-style-type: none"> <li>第3回総合計画審議会</li> <li>・市議会議員全員協議会及び地域経営戦略100人委員会の報告</li> <li>・新総合計画の構造と基本構想策定のプロセスについて</li> <li>・「“らしさ”と“課題”抽出の領域設定と分類」及び「基本構想の“切り口”と“軸”の設定」について</li> </ul>
10月13日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・(仮)起草部会の設置について</li> <li>総合計画審議会第1回起草部会</li> <li>・新総合計画の位置づけと役割について</li> <li>・新総合計画の全体フレームについて</li> </ul>
10月26日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・部会スケジュールについて</li> <li>市民電子会議室に新総合計画に関する会議室を設置</li> <li>・会議室名「未来地図を描こう！新しい総合計画に向けて」</li> </ul>
11月1日	<ul style="list-style-type: none"> <li>市民電子会議室第1回集中意見交換期間開始</li> <li>・テーマ「現在・未来の藤沢らしさ、藤沢の未来課題」</li> <li>第3回地域経営戦略100人委員会</li> <li>・新総合計画策定の審議の状況について</li> <li>・地域経営戦略100人委員会の役割(第2段階：基本計画編)について</li> </ul>
11月7日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「ふじさわ未来課題」の収集と分析について</li> <li>総合計画審議会第2回起草部会</li> <li>・基本構想のフレームについて</li> <li>・基本構想の内容について</li> </ul>
11月13日	<ul style="list-style-type: none"> <li>市民電子会議室第1回集中意見交換期間終了</li> <li>・会議室参加者数 177人</li> </ul>

11月16日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・発言総数 93件</li> <li>・総アクセス数 1,618件(ページビュー)</li> </ul> <p>総合計画審議会第3回起草部会</p>
11月19日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想草案について</li> </ul> <p>第4回わいわい・がやがや・わくわく会議</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画策定の経過について</li> <li>・グループ討議 <ul style="list-style-type: none"> <li>・施策・事業の構築(将来像の設定)</li> </ul> </li> </ul>
11月23日	<p>第4回総合計画審議会</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域経営戦略100人委員会の経過報告</li> <li>・市民電子会議室の経過報告</li> <li>・起草部会報告 <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想(第一次素案)原案について</li> <li>・地域経営戦略100人委員会との合同協議について</li> </ul> </li> </ul>
11月23日	<p>総合計画審議会第4回起草部会</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想(第一次素案)について</li> </ul>
11月25日	<p>広報ふじさわ11月25日号</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・藤沢のこれから、1日討論 ～市民1000人調査・200人討論～</li> </ul>
11月29日	<p>第4回地域経営戦略100人委員会</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「ふじさわ未来課題」の収集と分析について</li> <li>・総合計画審議会との合同協議について</li> <li>・宿題と話し合い</li> </ul>
12月3日	<p>総合計画審議会起草部会(電子メール開催)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想(第一次素案)について</li> </ul>
12月4日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「藤沢のこれから、1日討論 ～市民1000人調査・200人討論～」アンケート実施(～18日)</li> </ul>
12月8日	<p>第5回わいわい・がやがや・わくわく会議</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ワークショップ(施策・事業の構築～「藤沢づくり」) <ul style="list-style-type: none"> <li>・将来像の設定</li> <li>・事業の検討</li> <li>・発表(途中経過)</li> </ul> </li> </ul>
12月12日	<p>第5回総合計画審議会</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域経営戦略100人委員会の開催報告</li> <li>・起草部会報告 <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想(第一次素案)について</li> <li>・市議会議員全員協議会の開催結果について</li> <li>・地域経営戦略100人委員会との合同協議について</li> <li>・パブリックコメントの実施について</li> <li>・「藤沢のこれから、1日討論」(市民1000人調査・200人討論)の実施について</li> </ul> </li> </ul>
12月12日	<p>総合計画審議会と地域経営戦略100人委員会との合同協議</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想策定の検討経過について</li> <li>・新総合計画基本構想第一次素案の基本的な考え方について</li> <li>・新総合計画基本構想第一次素案の概要について</li> <li>・グループ討議</li> <li>・合同協議</li> <li>・総括</li> </ul>
12月12日	第5回地域経営戦略100人委員会
12月14日	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「ふじさわ未来課題」の収集と分析について</li> </ul>
12月18日	新総合計画基本構想（第一次素案）パブリックコメントの実施（～1月13日）
12月18日	藤沢市新総合計画基本構想第一次素案説明会（幹部職員対象）
12月24日	<p>第3回庁内新総合計画検討会議</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想（第一次素案）に対する意見等について</li> <li>・地域経営戦略 100 人委員会における「気づき」の収集に係る調査等への協力について</li> </ul>
2010年 (平成22年)	
1月7日	<p>第4回庁内新総合計画検討会議</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想（第一次素案）に対する意見等について</li> </ul>
1月13日	<p>総合計画審議会第5回起草部会</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新総合計画基本構想（第一次素案）に寄せられた意見提案について</li> <li>・新総合計画基本構想（第二次素案）について</li> </ul>
1月20日	<p>第6回わいわい・がやがや・わくわく会議</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ワークショップ（施策・事業の構築～「藤沢づくり」）</li> <li>・将来像の設定</li> <li>・事業の検討</li> <li>・</li> </ul>



第2章  
基本構想  
新たな「藤沢づくり」の  
視点と課題





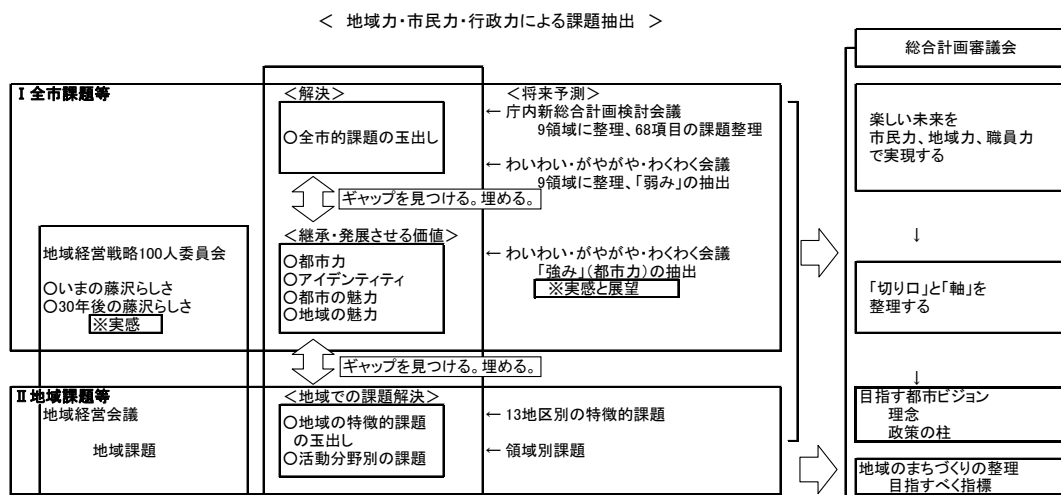
## I 基本構想策定のプロセス

基本構想の策定にあたっては、地域経営戦略100人委員会をはじめとする会議体が、生活実感に基づく「藤沢らしさ（現在と未来）」「地域ごとの課題」や分析手法を踏まえての「藤沢全体の強みと弱み」「将来分析に基づく課題」などを検討し、総合計画審議会に寄せていただきました。

また、策定中には、3回の市議会議員全員協議会が開催され、意見等をいただきました。

総合計画審議会では、これらの意見や声について領域設定と分類を行うとともに、藤沢の今と将来にとって大切な切り口や軸となるキーワードを選びながら、総合計画審議会が「藤沢づくり」の方向性や目指す姿、その姿に向かうための基本理念、それらから導き出される将来像を描きました。

### 新総合計画検討にあたっての課題抽出フロー図(基本構想編)

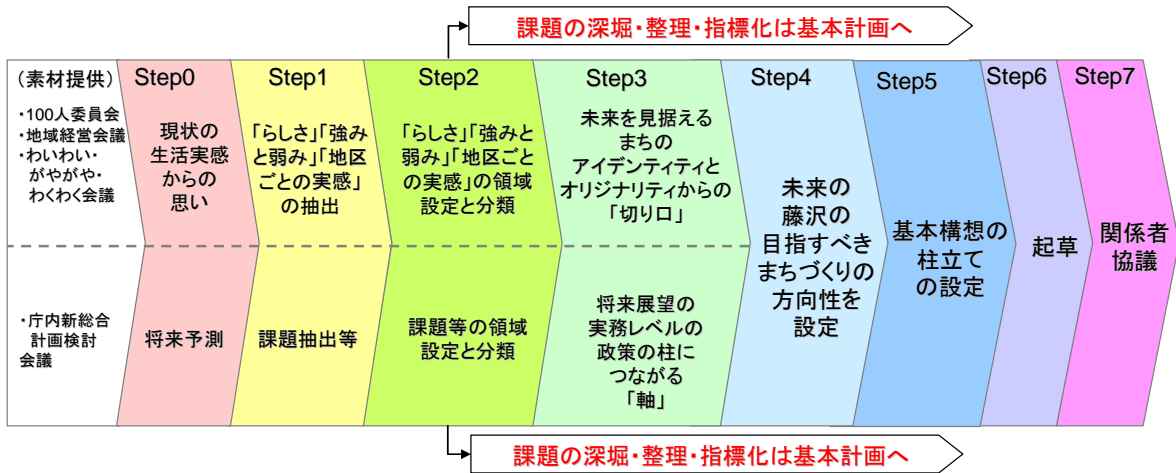


作業にあたっては、起草部会を設置し、4回の会議を行いながら「現状の生活実感からの思いと将来予測」から起草までをStep0～7の8ステップに区分し、総合計画審議会が幅広く新鮮な素材を集めて、切れ味よく基本構想第一次素案を取りまとめました。

第一次素案は、地域経営戦略100人委員会との合同協議やパブリックコメントによる意見提案を踏まえ、第二次素案を策定しました。

これらのプロセスを経て、2010年（平成22年）2月6日に市長に基本構想を答申したものです。

## 基本構想策定プロセス



---

## Ⅱ 新たな「藤沢づくり」の視点と課題

---

「地域経営戦略100人委員会」及び13地区に設置された「地域経営会議」、行政内部の「庁内新総合計画検討会議」及び「わいわい・がやがや・わくわく会議」等を通じて出された新鮮な発見や議論の素材をもとに、「総合計画審議会」が基本構想の策定プロセスに基づき整理したものが新たな「藤沢づくり」の視点と課題です。

これは新総合計画検討のプロセスの一環として、市民等からの生活実感に基づく思いを整理した資料です。

### Ⅱ-1. 新たな「藤沢づくり」の視点

1. 本市が培ってきた藤沢の自然・歴史・文化等の独自の魅力を次世代に継承する。
  - (1) 豊かな相模湾と丘陵、北部のみどりに囲まれた、空と海、みどりによる、癒された、うるおいのある生活が醸成されている。
  - (2) 湘南の海、緑豊かな引地川・境川・小出川、北部丘陵の田園風景と緑、東海道の宿場町の面影、市内に点在する歴史文化資産を30年後の子どもたちに自慢したい。
  - (3) 私たちが守り育ててきた自然環境を保全・形成しながら、30年後の子どもたちに安心して暮らせる生活環境を継承したい。
2. 多彩な個性を持つ13地区の「藤沢づくり」をさらに発展させる。
  - (1) 地区ごとの変化に富んだ個性と海・川・里山の自然に富んだ風景が育む地域文化・農業・漁業などの都市活動を30年後にも残したい。
  - (2) 13地区ごとの個性や特徴が暮らしに輝きを与え、市民一人ひとりが「地域らしさ」の魅力、アイデンティティを共有していきたい。
3. 開かれた市民の心を継承し、共生・共助の「藤沢づくり」を進める。
  - (1) 藤沢は、古くから住んでいる人が新しい人を受け入れ、新しく移り住んで来た人が昔ながらの歴史、文化を学び、相互が認知し合い、混在しながら藤沢を形づくってきた。その包容力を次世代につなげたい。
  - (2) あまり保守的でなく、人柄がよく、アクのなさが良い。オープンでウェルカムな心を持つ人が多く、豊かさ、おおらかさ、明るさ、素直さを持った気質のまちの心を継承していきたい。

4. 培われてきた市民参加・地域経営力を発展させ、地域自治の「藤沢づくり」を進める。

- (1) 「市民集会」「くらしまちづくり会議」「地域経営会議」と30年近くをかけて発展してきた市民参加の仕組みを生かしたい。
- (2) 生活者の生活実感に密着し、地域の魅力や誇りを大切に継承し、かつ地域が抱えている特徴的な課題を、「地域市民」と共有し、解決するための知恵を絞り、地域発意を「藤沢づくり」につなげていきたい。

5. パートナーシップによる新しい公共経営を形づくる。

- (1) 本格的な地方分権社会を迎え、基礎自治体としては、民間活力、市民力・地域力を最大限に活かした都市経営改革、徹底したマネジメントに基づく資産（土地・建物）の有効活用を図る必要がある。
- (2) 市民サービスの向上や地域活性化をめざし、新たな都市広域連携モデルの構築を確立する必要がある。
- (3) 新しい公共の担い手は、行政、企業、NPO、一般市民など多様であるため、それぞれの資質、資源を、互いのパートナーシップを強化しつつ、機能が活かされる仕組みづくりが必要である。
- (4) 多文化共生も見込んで、既存広報メディアの価値の再評価を行い、情報受信者（市民）の意識の変化に対応した市の情報受発信が必要である。

## Ⅱ－２．新たな「藤沢づくり」の課題

### 1. 子育て・教育

- (1) 共働き家庭などの増加や就労形態の多様化、地域社会のつながりの希薄化、少子化・核家族化の進行や経済情勢、産業構造の変化などにより、子育ての悩みや不安、孤立感、負担感を持つ人が増えています。子どもと家庭の自立、子どもの心身の健全な成長に向けた市民同士、地域ぐるみの子育て支援の拡充が求められています。
- (2) 将来の小中学校児童生徒の減少に応じた学校再配置、学区再編と施設の有効利用を考える必要があります。

### 2. 安全・安心・コミュニティ

- (1) 子育て、高齢者や弱者の介護、障害者自立支援、災害時の消防・救急活動、防犯活動等の各分野において、行政の力だけでは、限界があることから、市民力、地域力の活用、地域における主体的な市民活動を支える公共施設(拠点施設整備)のあり方を検討する必要があります。
- (2) 社会状況の変化を踏まえ、消防行政の広域化(広域連携)を視野に入れた、災害に強い消防力と生活を支える体制の再構築が求められています。

### 3. 福祉・保健・医療・健康

- (1) 「いつでも安心して受けられる医療の充実」を実現するため、市民病院のあり方をはじめ、予防医療の充実、災害時の救急拠点病院の推進など、市町相互協力による広域救急システムを整備する必要があります。
- (2) 医療・介護の従事者の確保が急務です。
- (3) 高齢化の進展と生活習慣の変化に伴い、様々な障害や病気を持つ人が増えており、医療機関の連携と急性期から在宅介護までの支援やケアシステムづくりが重要となります。
- (4) 「一生住み続けたいまち藤沢」の実現を図る上で、すべての人々にとって健康は、基本的な願望であり、子ども、高齢者、障害者といった、誰もが地域の中で生き生きと安心して暮らせる「藤沢づくり」の必要があります。

### 4. 地球環境・廃棄物

- (1) 現在の環境問題は、ゴミ問題や開発等による緑地の消失、水質の悪化など身近な生活環境問題から、CO<sub>2</sub>による地球温暖化など藤沢市内にとどまらない地球環境問題まで拡大しており、対策を講じていかなければ現在の社会を継続して営むことが難しくなり、次世代に良好な

環境を引き継ぐことが不可能となります。

- (2) 市民、事業者、行政が連携して、持続可能な低炭素社会づくりと循環型社会の構築に取り組む必要があります。

## 5. 産業・経済・雇用

- (1) 製造業を中心とする大規模生産工場の閉鎖・市外転出のリスクを補うため、産業構造の変化に対応した中小企業の経営革新、技術革新や新たなビジネスの創出が求められます。
- (2) 今後生産年齢人口が減少すると同時に、不安定雇用の要素が増加する中、ワークライフバランス（仕事と生活の調和）の実現や多様な就労ニーズへの対応を図る必要があります。
- (3) 商業・農業・水産業では、高齢化と後継者不足等の課題を抱え、意欲ある担い手が参入しやすい制度・支援策の構築や地産地消推進への取り組みが求められています。
- (4) 商店街の空洞化、都心部商業の機能低下を勘案して、少子高齢化社会を見据えた、地域・市民が支えられる、多機能型商業環境の形成が求められています。

## 6. 都市基盤・公共公益施設

- (1) 人口減少、高齢化社会に対応した、コンパクトなまちづくりを進めるとともに、広域連携による公共交通体系と道路・交通ネットワークの確立を図る必要があります。  
併せて、環境負荷の低減、バリアフリー化等、ユニバーサル社会に応じた道路づくりが求められています。
- (2) 都市基盤整備については、1960年以降建設された下水、道路及び橋りょう等の基盤施設や学校及び市民センター等の公共施設の老朽化、機能低下問題に対して、限られた財政資源の有効かつ適切な配分を講じるとともに、施設管理状況の詳細把握・分析、長寿命化対策等、持続可能な都市づくりに向けた新しい公共の観点からのマネジメントの実行が急務です。
- (3) 限りある財源・資源を有効に活用する視点に立って、都市基盤、都市再生等のプロジェクトについては、「選択と集中」を図り、効果的・効率的な施策への位置づけが必要です。

## 7. 芸術・文化・地域活動

- (1) 市民の創造性を育み、表現力を高め、心豊かな地域社会を形成するための芸術文化活動の振興や地域の歴史・文化を継承し、発信する取り組みが求められています。
- (2) 鵜沼地区を中心とした邸園文化が育む住環境や東海道宿場町の歴史的街並み、北部の田園風景や農業、湘南海岸の自然などを貴重な地域

文化資源と捉え、守り育てていく必要があります。

- (3) 芸術・文化の持つ「創造力」を生かして、生活を豊かにする新しい「地域の産業」を興し、「観光都市 湘南藤沢」の継続的发展をめざしていく必要があります。

## 8. 多文化共生・国際化

- (1) インターネットの急速な普及や情報化の進展は、地域社会をオープンなネットワーク社会に変貌させ、地域と世界が一つにつながる様相を呈しています。
- (2) 市民の国際交流、国際協力を推進することは、国際的な都市間連携を推進し、藤沢市の自立的発展に寄与します。





第3章  
基本計画  
「ふじさわ未来課題」と目標



第4章  
実施計画  
「藤沢づくり」の具体的方策



## 総合計画審議会と地域経営戦略100人委員会との合同協議について

### 1 日時

2010年1月24日（日）午後1時～午後4時

### 2 目的

策定に係る会議体から収集された情報に基づき、総合的専門的見地から総合計画審議会において策定した基本構想案について、基本理念や定義について説明するとともに、地域経営戦略100人委員会が意見提案等を行うことを目的とする。

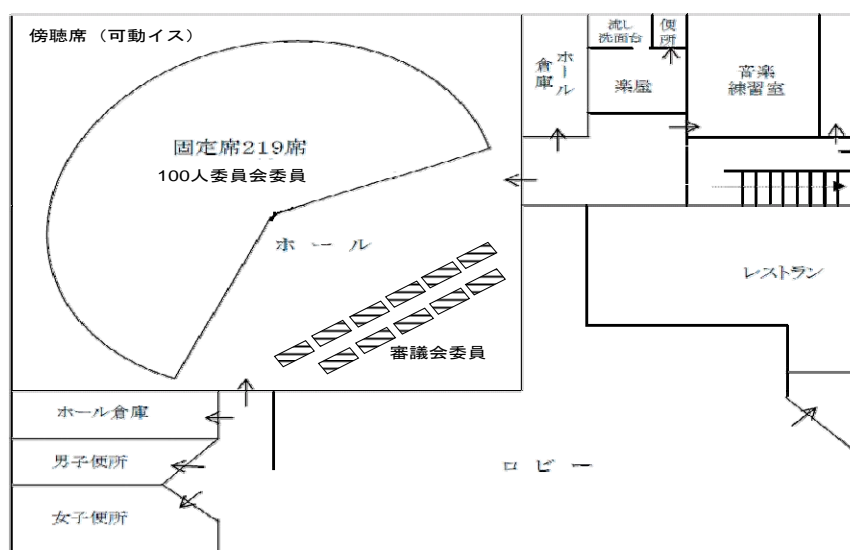
### 3 協議の概要

- (1) 第一次素案に対する合同協議での意見と総合計画審議会での審議経過について説明する。
- (2) 第二次素案について、その概要を説明し、内容を詳細に説明する。
- (3) 地区と領域毎にグループで協議を行う。
- (4) 協議の内容を総合計画審議会に提出する。（数グループのみ発表）
- (5) 発表と提出物に関して総括する。

### 4 配布資料（事前配付）

- (1) 次第
- (2) 第一次素案に対する意見提案内容
- (3) 新総合計画基本構想第一次素案（前回配布済）
- (4) 新総合計画基本構想第二次素案（案）

### 3 会場レイアウト



- (1) 100委員会の委員はホール前で受付を行い、ホールに入場する。地区別・領域別に着席を依頼する。（明確な座席割は行わず、出席者に案内する。）

- (2) 総合計画審議会及び事務局より第一次素案に対する意見提案，質問事項，第二次素案等への説明を行う。
- (3) 別室に移動し，地区，領域ごとに意見交換を行う。
- (4) 各テーブルに職員を書記として1名配置する。(意見は言わない。)

#### 4 進行

- (1) 会長あいさつ (4分)
- (2) 第一次素案に対する合同協議での意見と総合計画審議会での審議経過について (10分)
- (3) 第二次素案(案)の基本的な考え方及び概要について (40分)
- (4) 休憩・移動 (15分)
- (5) 基本構想素第二次素案(案)に基づく地域経営戦略100人委員会のグループ協議
  - ※ グループで協議し，質問・意見・提案を，箇条書きで優先順位をつけて集約し，書記がペーパー1枚にまとめ最後に事務局へ提出 (20分)
  - ※ この間審議会委員は，グループ協議の様子を見て回る。
- (6) 移動 (10分)
- (7) 合同協議
  - ア 発表(挙手による，任意) (3分×22グループ=66分)
  - イ 審議会総括 (15分)

答申までのスケジュールについて

- 1月24日
- ・第6回総合計画審議会
    - ・第一次素案への意見提案の取りまとめ結果について
    - ・基本構想第二次素案（案）について
  - ・総合計画審議会と地域経営戦略100人委員会との合同協議
    - ・基本構想第一次素案に対する合同協議での意見と総合計画審議会での審議経過について
    - ・基本構想第二次素案（案）に係る意見提案について
- 1月29日
- ・第4回庁内新総合計画検討会議
    - ・基本構想第二次素案（案）に係る意見提案について
- 1月30日
- ・「藤沢のこれから、1日討論」
    - ・討論型世論調査による、十分に議論した市民の意見の方向性等を確認し、総合計画に活用する。
- 2月 4日
- ・市議会議員全員協議会
    - ・基本構想第二次素案（案）について
- 2月 6日
- ・第7回総合計画審議会
    - ・基本構想答申

※ 答申後、市議会2月定例会に上程を予定しております。

（基本構想は、地方自治法第2条第4項の規定に基づく議会議決事項）